



*Bilag til kapitel 7.3.1.15.1.*

## **Beskrivelse af kontrol- og sanktionssystemet for IFKS-ordninger**

### *IFKS-ordninger*

For alle arealbaserede støtteordninger foretages en administrativ kontrol af støtteansøgningerne før indsendelse for at verificere betingelserne for berettigelse til støtten. Det sker for alle arealstøtteordninger gennem det geospatiale ansøgningssystem og i LPIS ved brug af overlapsanalyser og øvrig data i ansøgningsprocessen. Herved udføres der en række administrative kontroller og krydskontroller, der sikrer, at alle ansøgninger indeholder korrekt data på baggrund af foreliggende tilgængelig data, og at der for anmeldte arealer ikke findes overlap, hvormed den samme støtte uretmæssigt ydes flere gange. Denne administrative kontrol sikrer yderligere, at der ikke sker dobbeltfinansiering via andre EU-ordninger, at støtteansøgningen er indgivet inden den fastsatte tidsfrist, samt at eventuelle støttedokumenter er medsendt. Findes der indikationer på uoverensstemmelser i ansøgningen, vil der blive foretaget en administrativ sagsbehandling, der kan involvere høringer af ansøger eller en fysisk kontrol på stedet.

Alle arealordninger benytter i videst muligt omfang kontrolformen monitorering/satellitbaseret kontrol. Hvor det ikke er muligt at benytte monitorering, kontrol ved andet billedmateriale, geo-refererede billeder via kunde-app eller på anden vis, vil der blive foretaget en stikprøvebaseret kontrol på stedet.

### Rådighed

Der udtages hvert år en stikprøve med hensyn på at sikre overholdelse af reglen om rådighed. Stikprøven består af tre elementer:

1. Ansøgere, der har søgt grundbetaling
2. Ansøgere, der forpagter en eller flere ejendomme, og enten er mindre ansøgere eller udelukkende har søgt støtte til græsarealer
3. Ansøgere, der har ansøgt om arealer, der ikke har en matrikel, eller har en matrikel uden ejer, og hvor disse arealer er over en given mindstestørrelse.

Betalingsorganet råder over egen mobil-applikation, hvori en lang række kontrolopgaver tildeles ansøger med henblik på dokumentation, for eksempel med georefererede billeder eller ved korrektioner af ansøgningen.

Kontroltrykket fra den foregående reformperiode fastholdes. Den fysiske kontrol styrkes ved at anvende satellitanalyser og andre teknologiske muligheder, samt ved at fjerne kravet om særskilte mål om minimumskontrolprocenter for hver ordningstype for den risikobaserede stikprøve, så det bliver muligt at målrette kontrollen mod områder med større risici på tværs af ordningstyper.

Der udtages mindst 5 pct. af ansøgerne for de arealbaserede ordninger, der ikke kontrolleres ved monitorering.

### **Tilfældig stikprøve**

Det samlede antal ansøgninger under de arealbaserede ordninger forventes at være ca. 20.000 for ordninger, hvor kontrollen ikke gennemføres ved monitorering. Med udgangspunkt i ISO standard 2859-1 fastsættes den tilfældige stikprøve til årligt at omfatte mindst 2 pct. af ansøgerne for at sikre et minimumsantal af observationer til at vurdere det generelle fejlniveau i populationen.

Den tilfældigt udvalgte stikprøve skal så vidt muligt fordele sig repræsentativt for hver af de arealbaserede ordningstyper, hvilket sikres ved at udtage mindst 2 pct. af ansøgerne med ikke monitorerbare støttekriterier eller forpligtigelser under hver ordningstype i CAP-planen. Dette sikrer, at eventuelle fremtidige ændringer i risikobilledet opfanges af den tilfældige stikprøve.

### **Risikobaseret stikprøve**

For at fastholde kontroltrykket på 5 pct. skal de resterende 3 pct. udtages ved hjælp af en risikoanalyse, der på tværs af ordninger målretter kontrollen mod ansøgere, hvor sandsynligheden for væsentlig overtrædelse er størst. Det opnås ved, at udtagningen foretages ved hjælp af risikofaktorer, der er fastlagt i en datadrevet risikoanalyse og lige som den tilfældige stikprøve fokuserer på de ikke monitorerbare støttekriterier og forpligtigelser.

### **Særligt for slagtepræmieordningen og ordningen for ko-præmie**

For slagtepræmieordningen og ordningen for ko-præmie gælder det, at Landbrugsstyrelsen foretager den tilfældige udtagning af kontroller på stedet, mens den risikobaserede stikprøve udtages af Fødevarestyrelsen på basis af husdyrregisteret. Overstiger fejlraten 1 pct., gennemfører Landbrugsstyrelsen sin egen risikobaserede udtagning.

### **Særligt for ordninger med engangskompensation**

For ordninger, hvor der ydes engangskompensation, gælder de fælles principper for kontrol, men kun i tilsagnsperioden, som typisk løber fem år. For den efterfølgende periode, som typisk løber 15 år, kontrolleres, om det pågældende areal har skiftet karakter. Dette sker ved en ændringsanalyse, enten via monitorering eller ved kontrol baseret på kortgrundlag (luftfotos), som kan gennemføres administrativt.

### **Sanktionssystem for IFKS-EGFL**

For de arealbaserede ordninger anvendes en sanktionsmodel, der tager udgangspunkt i den eksisterende model. Der anvendes et fælles begrebsapparat og en harmoniseret fremgangsmåde, uanset om ordningen understøtter en bæredygtig indkomst eller om den skal understøtte miljø, klima og biodiversitet.

Der udsendes varslings til landbrugere om overholdelse af diverse krav via den satellitbaserede kontrol. Herved har landbrugere mulighed for at overholde

reglerne eller trække arealer ud af sin ansøgning, inden der foretages støttetræk og evt. sanktion. Vores sanktionsmodel indeholder desuden en vurdering af gentagelse af overtrædelse, således landbruger får en større sanktion, hvis der en gentagen overtrædelse.

Hvor der forekommer finansiering med midler fra forrige programperiode, vil ordningen fortsat kunne kontrolleres og sanktioneres efter de på tilsagnstidspunktet gældende regler om kontrol og sanktion.

### *Vægtning*

Hensynet til alvor, omfang og varighed (AOV) kommer til udtryk via de såkaldte vægtningskategorier, der giver mulighed for en gradueret vurdering af overtrædelsen. Gentagelse gradueres i en særskilt sanktionstrappe.

Vægtningskategorier giver bedre mulighed for at tage hensyn til proportionalitetsprincippet.

Ens for alle bioordninger gælder, at overtrædelser vægtes 0 eller 100 pct., så de i videst muligt omfang gør brug af vægtet overtrædelse på 100 pct. Der anvendes altså ikke graduerede vægtningskategorier. Det betyder, at arealer kategoriseres som enten støtteberettigede eller ikke-støtteberettigede. Dette skyldes, at der oftest er lighed mellem støttekriterier og overtrædelser, hvorfor det kun er i meget få tilfælde, at en reduceret/gradueret vægtning er relevant i forholdt til bioordninger. Udover at sanktioner skal være effektive og virke afskrækkende og dermed medvirke til at sikre målopfyldelsen, gælder det, at de skal stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen i overensstemmelse med EU-retten og om nødvendigt medføre anlæggelse af søgsmål.

### *Proportionalitet*

Sanktionen skal få ansøger til at rette op på forhold konstateret i kontrollen. Ligeledes skal modellen og sanktionsniveauet tilrettelægges således, at det har en afskrækkende effekt. Samtidig må det ikke være mere indgribende end nødvendigt.

Ved denne afvejning skal der tages hensyn til kontrolniveauet. På de områder, hvor kontrollen gennemføres som en stikprøve, er der i højere grad behov for et sanktionsniveau med en afskrækkende effekt (øget sanktionsniveau), idet der ikke gennemføres kontrol hos alle ansøgere. Modsat vil der på områder med kontrol af alle bedrifter (monitorering) være mindre behov for en afskrækkende effekt ved fastsættelse af sanktionsniveauet.

Generelt kan der forventes en større grad af regeloverholdelse på de ordninger, hvor der er indført monitorering og hvor monitorering udvides. I den kommende sanktionsmodel tilpasses sanktionsniveauet til kontrolniveauet og behovet for en afskrækkende effekt.

### *Ansøgerregister*

Ansøgerregister bygger på en national unik identifikationsnøgle (cvr-nummer), der anvendes til at identificere alle registrerede virksomheder i Danmark. Samt

en unik national identifikationsnøgle (cpr-nummer), der anvendes til at identificere alle borgere i Danmark. Sagsbehandlingssystemerne er integreret med ansøgerregisteret. Informationer anonymiseres i det omfang, det er nødvendigt til fx rapporteringsformål.