



## Afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 om at bekendtgørelse om tilskud til vådområdeprojekter og lavbundsprojekter ikke er omfattet af kravet om miljøvurdering

---

### Baggrund

Formålet med kvælstof- og fosforvådområdeprojekter er at forbedre natur- og vandmiljø ved henholdsvis at reducere udledningen af kvælstof (N) til fjorde og kystvand og reducere udledningen af fosfor (P) til søer. Kvælstofvådområder skal være placeret så kystnært som muligt i hoved- og delvandoplande med et kvælstofreduktionsbehov. Fosforvådområder skal være placeret umiddelbart opstrøms søer med et fosforreduktionsbehov.

Formålet med lavbundsprojekter er at nedbringe udledningen af CO<sub>2</sub> til atmosfæren, reducere kvælstofudledningen til vandmiljøet samt forbedre naturen. Lavbundsprojekter skal være placeret på kulstofrige lavbundsjord, og de skal som udgangspunkt placeres i hoved- og delvandoplande.

### Miljøvurderingsloven

Det følger af § 8, stk. 1, nr. 1, i miljøvurderingsloven<sup>1</sup>, at der skal gennemføres en miljøvurdering, når en myndighed udarbejder en plan eller et program, hvis planen eller programmet tilvejebringes inden for bl.a. landbrug, og fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter omfattet af lovens bilag 1 og 2.

Ordningen er miljøvurderet i 2020<sup>2</sup> og i forbindelse med LDP 2022. Der planlægges ændringer i ordningen 2022, og der skal tages stilling til, om ændringerne i sig selv skal miljøvurderes.

Myndigheden træffer efter miljøvurderingslovens § 10 afgørelse om, hvorvidt planen eller programmet efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 1, er omfattet af kravet om en miljøvurdering. Ved afgørelsen inddrager myndigheden de relevante kriterier fra lovens bilag 3.

Hvis det vurderes, at ændringen kan få væsentlig indvirkning på miljøet, skal der gennemføres en miljøvurdering, jf. miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1976 af 27. oktober 2021 af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

<sup>2</sup> Jf. bekendtgørelse nr. 318 af 1. marts 2021 om tilskud til vådområdeprojekter og lavbundsprojekter.

## **Afgørelse**

Landbrugsstyrelsen vurderer, at ændringerne i bekendtgørelsen om tilskud til vådområdeprojekter og lavbundprojekter ikke kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet. Ændringerne skal derfor ikke miljøvurderes efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 2.

Landbrugsstyrelsen har herved lagt vægt på, at der er tale om videreførelse af eksisterende tilskudsordninger, blot med mindre ændringer. Ændringsforslagene vurderes ikke at have væsentlig miljømæssig påvirkning, da de har teknisk karakter. Selve ordningernes indhold, mål og forpligtelser samt kriterier videreføres uændret, og vil fortsat have sigte på reduktion af kvælstofudledning bl.a. som et led i implementeringen af EU's vandrammedirektiv, nedbringelse af udledningen af CO<sub>2</sub> til atmosfæren, reduktion i udledningen af fosfor til søer samt forbedring af naturen, jf. screeningen i bilag 1.

## **Høring af berørte myndigheder**

I henhold til miljøvurderingslovens § 32 skal den myndighed, der er ansvarlig for tilvejebringelse af en plan eller et program, høre berørte myndigheder, før der træffes screeningsafgørelse om, hvorvidt der skal foretages en miljøvurdering.

De berørte myndigheder udgøres i denne sammenhæng af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Miljøministeriet, Miljøstyrelsen, Naturstyrelsen og alle kommuner.

Landbrugsstyrelsen har gennemført en høring af disse myndigheder i perioden fra den 17. december 2021 til den 7. januar 2022.

Landbrugsstyrelsen har ikke modtaget bemærkninger til screeningen.

## **Klagevejledning**

### *4 ugers klagefrist*

Der kan klages til Miljø- og Fødevareklagenævnet over Landbrugsstyrelsens afgørelse om, at der ikke skal foretages en miljøvurdering (screeningsafgørelsen), for så vidt angår retlige spørgsmål inden 4 uger efter screeningsafgørelsens annoncering på Landbrugsstyrelsens hjemmeside, det vil sige senest 16. marts 2022 ved kontortids udløb, jf. miljøvurderingslovens § 51.

### *Klageportalen*

Klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til Landbrugsstyrelsen ved anvendelse af digital selvbetjening (Klageportalen), jf. miljøvurderingslovens § 52, jf. dog § 21, stk. 2-4, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Se mere om, hvordan man klager via Klageportalen på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside.

### *Klageberettiget*

Klageberettiget er enhver med retlig interesse i sagens udfald. Klageberettiget er endvidere landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø, eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inde for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer dens formål og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

## BILAG 1

I det følgende er der foretaget en vurdering af, om de planlagte ændringer af bekendtgørelsen, som er omfattet af miljøvurderingslovens plan- og programbegreb, kan antages at få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3.

### **(1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:**

*- i hvilket omfang planen eller programmet kan danne grundlag for projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler:*

De foreslåede ændringer til ordningerne kan alle betragtes som justeringer til en allerede eksisterende ordning. Der vil forsat blive givet tilsagn til lavbundsprojekter, der primært er beliggende på kulstofrige lavbundsjord, da dette er nødvendigt for at leve op til kravet om minimum 10 ton CO<sub>2</sub>-e/ha for det samlede projekt. Kravet om at projekterne skal være beliggende i et delvandopland med en forventet kvælstofreduktionseffekt er uændret, der gives dog mulighed for at kvælstofindsatsbehovet kan overskrides, såfremt et projekt med en større effekt kan bidrage til at opfylde et resterende behov. Muligheden for at dispensere for omkostningseffektivitet op til 4 gange referenceværdien på lavbundsordningen, vil ikke påvirke de miljømæssige effekter, da disse ændringer kun omhandler priser og tilsagnsbeløb, det samme gælder muligheden for at forhøje tilsagnsbeløbet i ganske særlige tilfælde. Kravene i bekendtgørelsen vil fremover fremgå som kriterier eller forpligtelser. De miljømæssige effekter forventes uændret for så vidt angår den forventede effekt i Vandplan 2.

*- i hvilket omfang planen har indflydelse på andre planer, herunder også planer, som indgår i et hierarki:*

Bekendtgørelse om tilskud til om tilskud til vådområdeprojekter og lavbundsprojekter udstedes med hjemmel i lov om Landdistriktsfonden.

*- planens eller programmets relevans for integreringen af miljøhensyn, specielt med henblik på at fremme bæredygtig udvikling:*

Ordningerne indgår i den samlede regulering, der skal nedbringe udledningen af CO<sub>2</sub> til atmosfæren, udvaskningen af kvælstof og fosfor til vandmiljøet samt forbedre naturen.

*- miljøproblemer af relevans for planen eller programmet:*

Ordningerne indgår i den samlede regulering, der skal nedbringe udledningen af CO<sub>2</sub> til atmosfæren, udvaskningen af kvælstof og fosfor til vandmiljøet samt forbedre naturen.

*- planens eller programmets relevans for gennemførelse af anden miljølovgivning (f.eks. planer i forbindelse med affaldshåndtering eller vandbeskyttelse):*

De foreslåede ændringer vedrører elementer, der bidrager til opfyldelse af vandmiljøplanerne og den danske implementering af vandrammedirektivet.

### **(2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, der kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:**

*- indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversabilitet:*

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have betydning for indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversabilitet. Her lægges vægt på, at de foreslåede ændringer ikke i væsentlig grad ændrer forholdene for anlæggelse af vådområder eller lavbundsprojekter i forhold til situationen i dag. Der er tale om en allerede eksisterende ordning, der implementerer vandrammedirektivet, og ændringerne betragtes alene som justeringer i ordningens krav. Der lægges vægt på, at der forsat stilles krav om en reduktion på minimum 10 CO<sub>2</sub>-ækvivalenter pr. hektar pr. år, som sikrer en

minimumseffekt af projektet, og derudover er der ikke ændret på kravet om, at projektet skal være beliggende i et delvandopland med en forventet kvælstofreduktionseffekt. Den allerede udarbejdede miljøvurdering for ordningerne 2021 vurderes derfor stadig dækkende.

*- indvirkningens kumulative karakter:*

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have indvirkning på miljøet med hensyn til indvirkningens kumulative karakter, da de alene omhandler justeringer af en allerede eksisterende ordning om reduktion af drivhusgasudledning og fjernelse af kvælstof.

*- indvirkningens grænseoverskridende karakter:*

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have grænseoverskridende karakter, da de alene omhandler mindre ændringer af en eksisterende ordning om reduktion af drivhusgasudledning og fjernelse af kvælstof.

*- faren for menneskers sundhed og miljøet (f.eks. på grund af ulykker):*

De foreslåede ændringer vurderes ikke at medføre fare for menneskers sundhed og miljøet, da de alene omhandler etablering af lavbundsprojekter som et middel til at reducere drivhusgasudledningen og fjerne kvælstof.

*- indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (det geografiske område og størrelsen af den befolkning, der kan blive berørt):*

De foreslåede ændringer vedrører samtlige 90 kystvandoplande i Danmark, men vil kun få betydning i de oplande, hvor der er et kvælstofindsatsbehov for lavbundsprojekter og/eller et Natura 2000-område, hvor lavbundsindsatsen kan bidrage til at udvide eller understøtte naturtyper eller levesteder. Da kravet ikke overstiger det eksisterende krav i de enkelte kystvandoplande, vurderes de foreslåede ændringer ikke at øge den geografiske og rumlige udstrækning.

*- værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af*

*-Særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv*

*-Overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier*

*-Intensiv arealudnyttelse:*

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have betydning for særligt karakteristiske naturtræk, kulturarv, eller at overskride miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier, eller for intensiv arealudnyttelse, da ændringerne alle er rettet mod tiltag på eksisterende landbrugsarealer.

*- indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan:*

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have væsentlig indvirkning på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan, da de alene indeholder tiltag på allerede eksisterende landbrugsarealer.