



Styrelsen for Grøn
Arealomlægning og Vandmiljø

Vejledning om sanktionssy- stemet for konditionalitet 2026

oktober 2026

Vejledning om sanktionssystemet for konditionalitet 2026

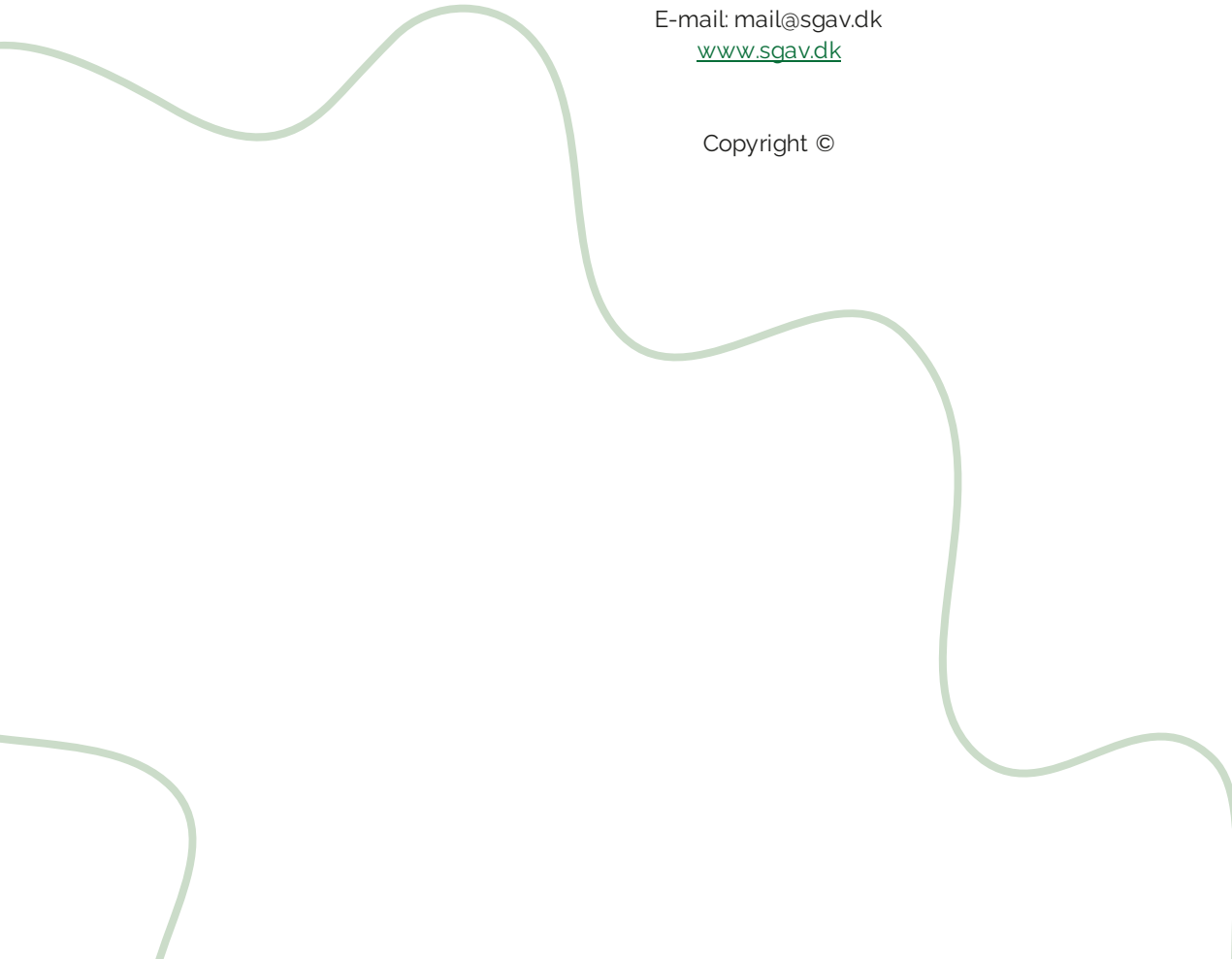
oktober 2026
Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd

Vejledning om sanktionssystemet for konditionalitet 2026
ISBN: 97887-85502-82-7

Publikationen kan downloades på
www.mgtp.dk
www.lbst.dk

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø
Nyropsgade 30
1780 København V
Tlf.: 33 95 80 00
E-mail: mail@sgav.dk
www.sgav.dk

Copyright ©



Indhold

Vejledning om sanktionssystemet for konditionalitet 2026	1
Indhold	3
1. Baggrund for sanktionssystemet	5
1.1 De forordningsbestemte rammer	5
1.1.1 Princippet om proportionalitet, effektivitet og afskrækkende effekt	7
2. Sanktionssystemet	9
2.1 Hvem er omfattet?	9
2.1.1 Overtrædelsen skal vedrøre din bedrift eller have tilknytning til din landbrugsaktivitet	9
2.2 Hvilket år gælder den administrative sanktion for?	10
2.3 Hvad indgår i vurderingen af en overtrædelse?	11
2.3.1 "Fastslået" manglende overholdelse	11
2.3.2 Handling eller undladelse, der "direkte kan tillægges" dig	12
2.3.3 Hvornår er en overtrædelse utilsigtet (uagtsom)?	12
2.3.4 Hvornår er en overtrædelse en gentagelse?	12
2.3.5 Hvornår er en overtrædelse tilsigtet (forsætlig)?	13
2.3.6 Alvor, omfang og varighed	15
2.4 Forældelse	15
3. Kategorier i sanktionssystemet	17
3.1 Nærmere beskrivelse af kategorierne	18
3.1.1 Betydelige overtrædelser	19
3.1.2 Formildende omstændigheder	21
3.1.2.1 Ubetydelige overtrædelser	21
3.1.2.2 Mindre betydelige overtrædelser	22
3.1.3 Skærpende omstændigheder	23
3.1.3.1 Meget betydelige overtrædelser	23
3.1.3.2 Særlig grove overtrædelser	25
4. Overtrædelser - Fastsættelse af sanktionsprocenten	28

4.1	Utilsigtede overtrædelser (uagtsomme)	28
4.1.1	Utilsigtede ubetydelige overtrædelser	30
4.1.2	Utilsigtede førstegangsovertrædelser	31
4.1.3	Utilsigtede overtrædelser med alvorlige konsekvenser i forhold til formålet	32
4.1.4	Flere utilsigtede overtrædelser i samme år	32
4.2	Gentagne overtrædelser	35
4.2.1	Flere gentagne utilsigtede overtrædelser i samme år	35
4.2.2	Flere gentagne utilsigtede overtrædelser i løbet af tre kalenderår	37
4.3	Tilsligtede overtrædelser (forsætlig)	40
4.3.1	Flere tilsligtede overtrædelser i samme år	42
4.4	Sanktionering ved kombinationstilfælde	42
4.4.1	Flere utilsigtede og gentagne overtrædelser i samme år	42
4.4.2	Flere utilsigtede og tilsligtede overtrædelser i samme år	43
4.4.3	Flere utilsigtede, gentagne og tilsligtede overtrædelser i samme år	43
4.4.4	Flere utilsigtede, gentagne og tilsligtede overtrædelser inden for 3 kalenderår	46
4.5	Udelukkelse	48
4.6	Særligt for overtrædelser konstateret ved AMS/monitorering (satellitbaseret kontrol)	48
4.7	Overtrædelser af GLM-krav, som også udgør en overtrædelse af et lovgivningsbestemt forvaltningskrav (LF)	50
4.8	Undtaget fra administrative sanktioner	51
4.8.1	Mindre end 10 hektar	51
4.8.2	Mellem 10 og 30 hektar (GLM 7)	52
4.8.3	Økologi (GLM 1 samt GLM 3-7)	52
4.8.4	Force Majeure	52
4.8.5	Påbud fra en anden offentlig myndighed	53
4.9	Administrativ sanktion ved overdragelse	53

1. Baggrund for sanktionssystemet

1.1 De forordningsbestemte rammer

Forordning 2021/2115

Det er medlemsstaterne, der inden for forordningsbestemte rammer, skal fastsætte et effektivt system for administrative sanktioner for overtrædelse af reglerne om konditionalitet i deres strategiske planer, der navnlig skal overholde kravene i afsnit IV, kapitel IV, i den horisontale forordning 2021/2116, jf. artikel 12, stk. 1 og stk. 2 i forordning 2021/2115. De strategiske planer er ikke direkte gældende for støttemodtagerne, men skal udmøntes i national ret.

Af forordningens bilag III fremgår de lovgivningsbestemte forvaltningskrav (LF-krav) og GLM-normerne (GLM-standard), som landbrugere skal overholde hele kalenderåret, hvor de modtager landbrugsstøtte.

Forordning 2021/2116 (den horisontale forordning)

I forordningen fastsættes rammerne for systemets grundlæggende opbygning, herunder bl.a., hvem der er omfattet, hvornår og hvordan sanktionssystemet anvendes, herunder også ift. støttenedsættelse, bortfald eller udelukkelse.

Kravene til sanktionssystemet anført i den horisontale forordning beskrives kort i det følgende:

Artikel 83 i den horisontale forordning fastsætter forpligtelser til at oprette et system for at sikre overholdelse af reglerne om konditionalitet.

Artikel 84, stk. 1 i den horisontale forordning angiver, hvilke støttemodtagere systemet kan finde anvendelse på, og hvornår systemet anvendes på de støttemodtagere, sådan, at de pålægges en administrativ sanktion.

Det følger desuden af artikel 84, stk. 2, at systemet om administrative sanktioner skal indeholde regler om overdragelse og force majeure.

Artikel 85 fastsætter, hvordan de administrative sanktioner anvendes og beregnes i forhold til støttenedsættelse, bortfald og udelukkelse. Den måde, hvorpå de administrative sanktioner skal beregnes, skal tage hensyn til, hvor alvorlig, omfattende, varig eller hyppig den konstaterede manglende overholdelse er, og om den er tilsigtet, jf. artikel 85, stk. 1, afsnit 2.

Administrative sanktioner beregnes og anvendes på bedriftsniveau, jf. afsnit 2.1.1

For yderligere om alvor, omfang, varighed og hyppighed henvises der til bilag 1 om *Definitioner og øvrige krav i forbindelse med beregning af sanktion*.

Udover ovenstående nævnte er det også forordningsbestemt i artikel 85, stk. 2, at støttenedsættelsen som hovedregel skal udgøre 3 pct., jf. afsnit 3.1.1. Sanktionssystemet skal herunder give mulighed for ingen støttenedsættelse, hvis den manglende overholdelse ikke har nogen eller kun har ubetydelige konsekvenser ift. kravets formål, jf. afsnit 3.1.2.1. Omvendt skal der kunne gives en højere støttenedsættelsesprocent for manglende overholdelse med alvorlige konsekvenser, eller direkte risiko for folke- eller dyresundhed ift. kravets formål, jf. afsnit 3.1.3.¹

Det er ligeledes forordningsbestemt, at i de tilfælde, hvor en støttemodtager overtræder det samme konditionalitetskrav flere år i træk (gentagelsestilfælde) udgør støttenedsættelsesprocenten som hovedregel på 10 pct. (se afsnit 4.2), hvor det i tilfældet af en tilsigtet (forsætlig) manglende overholdelse skal udgøre mindst 15 pct., jf. afsnit 4.3.

Den delegerede forordning 2022/1172

Til den horisontale forordning er der i den delegerede forordning 2022/1172 fastsat supplerende regler til kravene om bl.a. anvendelse og beregning af administrative sanktioner. De supplerende regler om fastsættelse af sanktionen vedrører dels definitioner (artikel 6), generelle principper om manglende overholdelse (artikel 7) og generelle principper om administrative sanktioner (artikel 8), som er beskrevet i bilag 1 til denne vejledning. De supplerende regler vedrørende procentsatser for utilsigtet manglende overholdelse (*uagtsomt*) (artikel 9), procentsatser for tilsigtet manglende overholdelse (*forsætligt*) (artikel 10) og beregning af støttenedsættelser for flere

¹ Artikel 85, stk. 3 og 5, i forordning 2021/2116.

tilfælde af manglende overholdelse, der er forekommet i samme kalenderår (artikel 11), indgår i enkelte underafsnit til afsnit 2.3.4.

Hjemlen for at kunne pålægge sanktion for overtrædelse af reglerne om konditionalitet er § 23 i bekendtgørelse om nr. 580 af 24. juni 2026 om konditionalitet og social konditionalitet for 2026, der er udstedt med hjemmel i § 2, stk. 1, i CAP-loven².

1.1.1 Princippet om proportionalitet, effektivitet og afskrækkende effekt

Proportionalitet, effektivitet og afskrækkende effekt er de tre grundelementer i, hvordan sanktionssystemet, de administrative sanktioner skal fastsættes, og hvordan støttenedsættelser/udelukkelse skal fastsættes i de konkrete sager.

Proportionalitetsprincippet kræver, at en pålagt sanktion skal stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen.

Det følger bl.a. af præambelens (42) i forordning 2021/2115:

"[...] Medlemsstaterne bør sikre, at der i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/2116 anvendes sanktioner, som står i et rimeligt forhold til den manglende overholdelse, er effektive og virker afskrækkende, over for landbrugere og andre støttemodtagere, der ikke overholder disse krav."

Dette betyder, at der ved fastsættelse af administrative sanktioner i forbindelse med konditionalitet skal tages hensyn til proportionalitetsprincippet, jf. præambelens (9) i den delegerede forordning 2022/1172. Miljø- og Fødevareklagenævnet har i praksis fortolket princippet sådan, at fastsættelse af en procentvis støttenedsættelse af landbrugsstøtten er forordningsbestemt, hvorfor proportionalitetsvurderingen foretages ved fastsættelse af procentsatsen.³ Nævnet har vurderet, at den beløbsmæssige nedsættelse af støtten ikke skal ske efter en konkret rimelighedsvurdering, men ud fra forholdet imellem den proportionelt fastsatte støttenedsættelse i procent og størrelsen af støttemodtagerens samlede støtteudbetaling.

² Lov nr. 407 af 25. april 2023 om administration af den fælles landbrugspolitik m.v.

³ Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse i sagen 23/05481 [Nævnenes hus' afgørelse af 4. december 2023](#)

Princippet om effektivitet i konditionalitet er et grundelement til sikring af, at fastsættelsen af sanktionssystemet også har en reel effekt overfor støttemodtageren ved overtrædelse af konditionalitetskrav. Det følger også af præamblen (68) i den horisontale forordning 2021/2116:

"[...] For at sikre at medlemsstaternes tilgang er effektiv og sammenhængende, bør der på EU-plan fastsættes en minimumssats for sanktioner for manglende overholdelse. Sådanne minimumssatser bør anvendes af medlemsstaterne under hensyntagen til, hvor alvorlig, omfattende, varig eller hyppig den konstaterede manglende overholdelse er, og om den er tilsigtet. [...]"

Princippet om afskrækkende effekt skal ses i sammenhæng med proportionalitetsprincippet og effektivitetsprincippet. Det betyder, at en sanktion ikke kun skal være rimelig i forhold til overtrædelsen og have en effektiv virkning overfor støttemodtageren, men skal have et sådant niveau, at den afskrækker støttemodtageren fra at overtræde konditionalitetskravene i fremtiden.

2. Sanktionssystemet

2.1 Hvem er omfattet?

En administrativ sanktion skal føre til støttenedsættelse af summen af de betalinger, som ydes til støttemodtageren⁴. Blandt støttemodtagere indgår landbrugere⁵ og modtagere af støtte til landdistriktsudvikling⁶. Det betyder, at hvis du er modtager af støtte fra de ordninger, som er nævnt i bekendtgørelsen om konditionalitet, er du omfattet af kontrol- og sanktionssystemet.

For at fastlægge, hvem der falder under disse kategorier, lægges forordning (EU) 2021/2115 til grund. Her defineres en landbruger som en fysisk eller juridisk person (eller en sammenslutning heraf), mens en bedrift omfatter de produktionsenheder, der drives landbrugsmæssigt af den pågældende landbruger.⁷

2.1.1 Overtrædelsen skal vedrøre din bedrift eller have tilknytning til din landbrugsaktivitet

Når vi vurderer, om du skal have en administrativ sanktion for en overtrædelse, ser vi på, om overtrædelsen vedrører din bedrift eller har tilknytning til din landbrugsaktivitet.

Din bedrift omfatter de produktionsenheder, som du driver landbrugsmæssigt. ⁸ Produktionsenheder kan for eksempel være landbrugsarealer, dyr, bygninger og udstyr.

Det er ikke afgørende, hvem der fysisk udfører arbejdet på produktionsenheden. Det afgørende er ifølge EU-domstolens praksis, hvem der har rådighed over produktionsenheden og tilstrækkelig autonomi til at bruge den i sin landbrugsaktivitet, ⁹. Det

⁴ Artikel 85, stk. 1, i den horisontale forordning 2021/2116

⁵ Jf. artikel 3, nr. 1, i forordning 2021/2115

⁶ Jf. artikel 3, nr. 13, i Forordning 2021/2115

⁷ , Jf. artikel 3, stk. 1, og 2, i forordning 2021/2115

⁸ Artikel 3, nr.2, i forordning 2021/2115.

⁹ Præmis 61-65, i EU-Domstolens dom i sagen C-61/09, Landkreis Bad Dürkheim

betyder, at du skal have mulighed for selv at træffe beslutninger om, hvordan produktionsenheden anvendes, som en del af din landbrugsaktivitet.

Hvis du for eksempel har en anden person eller virksomhed til at udføre arbejdet på et areal, kan arealet stadig være en del af din bedrift, hvis du har rådighed over arealet og anvender det i din landbrugsaktivitet.

Når vi konstaterer en overtrædelse, tager vi som hovedregel udgangspunkt i den bedrift, som du har angivet i fællesskemaet.

Hvis der er oplysninger, som viser, at bedriften skal afgrænses anderledes, kan vi fastsætte en anden afgrænsning. Det kan for eksempel være tilfældet, hvis:

- en produktionsenhed, som du har angivet i fællesskemaet, efter en konkret vurdering skal henføres til en anden landbrugers bedrift,
- en produktionsenhed, som ikke er angivet i dit fællesskema, efter en konkret vurdering skal henføres til din bedrift, eller
- to eller flere landbrugeres bedrifter efter en konkret vurdering skal anses for at være én samlet bedrift.

Vi foretager altid en konkret vurdering af, hvem der råder over produktionsenhederne, og hvordan bedriften derfor skal afgrænses.

Såfremt du driver produktionsenheder gennem forskellige virksomheder eller selskaber, skal de administrative sanktioner anvendes og beregnes på tværs af disse. Ved vurdering af overtrædelsens alvor, omfang, varighed og hyppighed skal der derfor tages hensyn til alle de produktionsenheder, som du råder over, uanset selskabsstruktur.

2.2 Hvilket år gælder den administrative sanktion for?

For at sikre sammenhæng mellem din adfærd og den administrative sanktion beregnes den administrative sanktion som hovedregel ud fra den støtte, som du modtager i det kalenderår, hvor overtrædelsen fandt sted. Hvis det ikke er muligt at fastslå, hvornår overtrædelsen fandt sted, beregnes den administrative sanktion i stedet ud fra det kalenderår, hvor overtrædelsen blev konstateret.

Det betyder, at proceduren for sanktioneringen opstilles således:

Hovedregel: Den administrative sanktion pålægges for hvert kalenderår, hvor overtrædelsen fandt sted.¹⁰

Undtagelse: Hvis det ikke er muligt at fastslå det kalenderår, hvor overtrædelsen fandt sted, pålægges der en administrativ sanktion for det kalenderår, hvor overtrædelsen blev konstateret.¹¹

Det er også forordningsbestemt, at hvis en overtrædelse forekommer kontinuerligt i flere kalenderår, pålægges der en administrativ sanktion for hvert kalenderår, hvor den overtrædelse har fundet sted, jf. artikel 8, stk. 2, i den delegerede forordning 2022/1172.

Dette sikrer, at landbrugere behandles ens i tilfælde, hvor en overtrædelse fortsætter over flere kalenderår. Dette fremgår af præambel (10) i den delegerede forordning (EU) 2022/1172.

2.3 Hvad indgår i vurderingen af en overtrædelse?

Du bliver sanktioneret, hvis vi kan fastslå manglende overholdelse af en regel, som er konditionalitetsbelagt (LF-krav) eller en GLM-standard, at den kan tillægges dig og vedrører din landbrugsaktivitet eller bedrift.

2.3.1 "Fastslået" manglende overholdelse

Det er en forudsætning for at kunne sanktionere, at vi har "fastslået" manglende overholdelse. Det er fastsat i forordningsgrundlaget, at manglende overholdelse er "fastslået" i forbindelse med konditionalitet, hvis den er konstateret i forbindelse med selve konditionalitetskontrollen eller ved, at vi på anden måde bliver bekendt med overtrædelsen¹².

¹⁰ Jf. artikel 85, stk. 1, 1. led, i forordning (EU) 2021/2116

¹¹ Jf. artikel 85, stk. 1, 2. led, i forordning (EU) 2021/2116

¹² Kommissionens delegerede forordning 2022/1172, artikel 7, stk. 5

2.3.2 Handling eller undladelse, der "direkte kan tillægges" dig

Administrative sanktioner under konditionalitet kan kun anvendes, hvis den manglende overholdelse er resultatet af en handling eller undladelse, som "direkte kan tillægges" dig¹³. Hvis din adfærd ikke har haft betydning for den manglende overholdelse, er der ikke grundlag for at pålægge dig en administrativ sanktion.

Hvis du har undladt at sikre dig, at kravene bliver opfyldt, kan det dog i sig selv udgøre en adfærd, der "direkte kan tillægges" dig. Det er derfor ikke nødvendigt for en administrativ sanktion, at du aktivt har udført en overtrædelse selv.

2.3.3 Hvornår er en overtrædelse utilsigtet (uagtsom)?

En overtrædelse er utilsigtet, hvis du ikke har haft til hensigt at overtræde kravet og heller ikke har accepteret risikoen for, at kravet kunne blive overtrådt.

En overtrædelse kan være utilsigtet, selvom det er sket, som følge af en fejl fra din side, for eksempel, hvis overtrædelse skyldes, at du ikke har været tilstrækkeligt opmærksom på reglerne eller fordi du ikke har gjort det, der med rimelighed kunne forventes af dig for at sikre, at kravet blev overholdt.

Hvis du bevidst har overtrådt kravet eller har accepteret risikoen for, at kravet blev overtrådt, er overtrædelsen tilsigtet, jf. afsnit 2.3.5

For at se, hvad det kan betyde for den administrative sanktion henvises der til afsnit 4.1.

2.3.4 Hvornår er en overtrædelse en gentagelse?

Ved gentagelse er der tale om hyppighed i henhold til artikel 83, stk. 5, litra c og artikel 85, stk. 1, 2. afsnit og stk. 6, i den horisontale forordning 2021/2116.¹⁴

En overtrædelse er en gentagelse, hvis du overtræder det samme LF-krav eller den samme GLM-standard, efter at vi tidligere har underrettet dig om, at du har overtrådt LF-kravet eller GLM-standard.

¹³ Den horisontale forordning, artikel 84, stk. 1, 2. afsnit.

¹⁴ Det skal bemærkes, at tidligere overtrædelse af krydsoverensstemmelse har en gentagelsesvirkning under konditionalitet, jf. artikel 7, stk.1, i den delegerede forordning 2022/1172.

Der skal som udgangspunkt være tale om samme LF-krav eller GLM-standard, og den nye overtrædelse skal være konstateret inden for tre kalenderår efter den tidligere overtrædelse. Du skal være blevet underrettet om tidligere overtrædelse, og hvor det er relevant, have haft mulighed for at træffe de nødvendige foranstaltninger til at afhjælpe den tidligere overtrædelse.

Hvis overtrædelsen fortsætter uden en berettiget grund, kan den efter reglerne desuden blive sanktioneret som tilsigtet, jf. afsnit 2.3.5.

2.3.4.1 Hvornår anses du for at være underrettet?

Du anses for at være underrettet om en konstateret overtrædelse, når du modtager et høringsbrev fra os, hvor du bliver gjort opmærksom på overtrædelsen.¹⁵

Fra det tidspunkt har du mulighed for at rette op på forholdet og sikre, at overtrædelsen ikke fortsætter.

Hvis du ved en senere kontrol igen overtræder det samme krav eller standard, kan den nye overtrædelse blive betragtet som en gentagelse. Det gælder, hvis betingelserne for gentagelse efter reglerne i øvrigt er opfyldt. En gentagelse kan medføre en højere administrativ sanktion.

Det har derfor betydning, at du reagerer på en konstateret overtrædelse og retter op på forholdet. Hvis den samme overtrædelse fortsætter, efter at du er blevet gjort opmærksom på den, og der ikke er en berettiget grund til, at den fortsætter, kan overtrædelsen efter reglerne blive sanktioneret som tilsigtet. Det kan medføre en strengere administrativ sanktion.

For at se, hvad det kan betyde for den administrative sanktion henvises der til afsnit 4.2

2.3.5 Hvornår er en overtrædelse tilsigtet (forsætlig)?

En overtrædelse er tilsigtet, hvis du bevidst overtræder et krav, eller hvis du er klar over, at der er en risiko for, at kravet bliver overtrådt, og du accepterer denne risiko.

¹⁵ Underretningstidspunktet følger opstillingen på krydsoverensstemmelse, jf. artikel 72, stk. 3, i forordning 809/2014 med henblik på en glidende overgang mellem krydsoverensstemmelse og konditionalitet, jf. artikel 105, i den horisontale forordning 2021/2116.

Det er ikke nødvendigt, at du har bestræbt selve overtrædelsen. En overtrædelse kan også være tilsigtet, hvis du har været klar over risikoen for, at kravet eller standarden ikke blev overholdt, men alligevel har valgt at handle eller undlade at handle på en måde, hvor du accepterer, at kravet eller standarden kan blive overtrådt.

Ved vurderingen ser vi blandt andet på, hvad du vidste, hvad du gjorde eller undlod at gøre, og om du var klar over risikoen for, at kravet ikke blev overholdt.

EU-Domstolen¹⁶ har fastslået, at en overtrædelse kan være tilsigtet, når du enten:

- Tilstræber at skabe en situation, hvor reglerne ikke bliver overholdt, eller
- ikke har dette som formål, men accepterer muligheden for, at reglerne ikke bliver overholdt.

Det betyder, at det ikke er nok at konstatere, at du har handlet forkert (objektiv overtrædelse). Der skal også være omstændigheder, der viser, at du enten har tilstræbt overtrædelsen eller har accepteret risikoen for, at den kunne ske (subjektiv accept).¹⁷

I vurderingen af, hvorvidt en overtrædelse er tilsigtet har det også betydning, hvis du tidligere er blevet gjort opmærksom på, at du har overtrådt det samme krav eller standard.

Overtræder du det samme krav mere end to gange inden for tre på hinanden følgende kalenderår, efter at du er blevet informeret om dem, og der ikke er en berettiget grund til, at de fortsætter, skal det tredje tilfælde efter reglerne beregnes som tilsigtet, jf. princippet om proportionalitet¹⁸

For at se, hvad det kan betyde for den administrative sanktion henvises der til afsnit 4.3

¹⁶ Jf. præmis 37 i EU-Domstolens dom af 27. februar 2014 i sag C-396/12, van der Ham og van der Ham-Reijersen van Buuren, EU:C:2014:98.

¹⁷ Dette kaldes også for indberettet tilsigt (forsæt), jf. præmis 35 i EU-Domstolens dom af 27. februar 2014 i sag C-396/12, van der Ham og van der Ham-Reijersen van Buuren, EU:C:2014:98.

¹⁸ Artikel 85, stk. 6, 2. pkt., i den horisontale forordning 2021/2116. Dette kaldes også for beregnet tilsigt (forsæt).

2.3.6 Alvor, omfang og varighed

En konstateret overtrædelse vil som udgangspunkt give støttenedsættelse på 3 pct., medmindre der foreligger formildende (jf. afsnit 3.1.2 – 3.1.2.2) eller skærpende omstændigheder (jf. afsnit 3.1.3 og 3.1.3.2), der gør, at dette udgangspunkt kan fraviges. Det betyder, at vi som udgangspunkt betragter enhver overtrædelse som betydelig, resulterende i en støttenedsættelse på 3 pct., jf. hovedreglen i artikel 85, stk. 2, i den horisontale forordning 2021/2116.

I vores vurdering indgår følgende elementer:

- ➔ Alvor
- ➔ Omfang
- ➔ Varighed

Overtrædelsens alvor afhænger navnlig af, hvor betydelige dens virkninger er under hensyntagen til formålene med de pågældende krav eller standarder.¹⁹

Overtrædelsens omfang fastslås navnlig under hensyntagen til, om den manglende overholdelse har vidtrækkende virkninger eller er begrænset til selve bedriften.²⁰

Overtrædelsens varighed afhænger navnlig af, hvor længe dens virkninger gør sig gældende eller af muligheden for at bringe dens virkninger til ophør med rimelige midler.²¹

2.4 Forældelse

I den delegerede forordning 2022/1172 er der fastsat særlige forældelsesregler, som finder anvendelse, for så vidt angår konditionalitetssystemet.²²

Forældelsesfristen under konditionalitet beregnes fra overtrædelsestidspunktet (år "N").

¹⁹ Artikel 7, stk. 3, i den delegerede forordning 2022/1172.

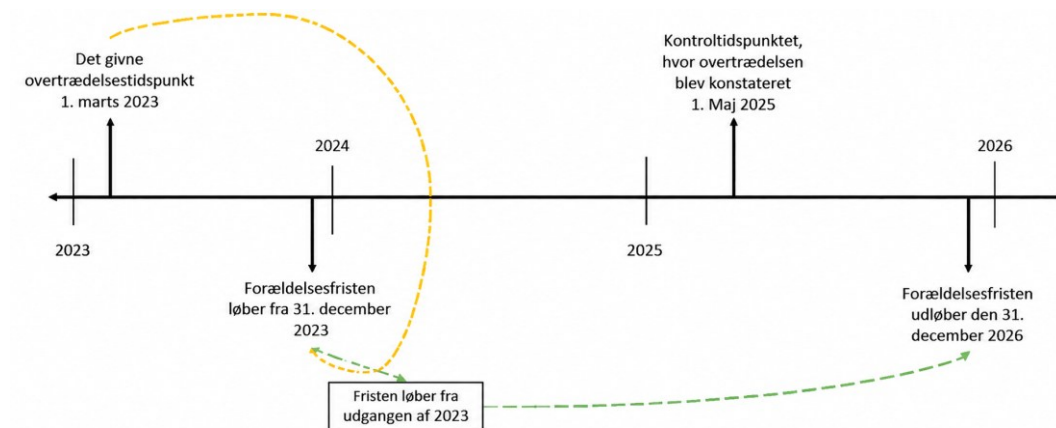
²⁰ Artikel 7, stk. 2, i den delegerede forordning 2022/1172.

²¹ Artikel 7, stk. 4, i den delegerede forordning 2022/1172.

²² Det følger af artikel 8, stk. 1, at "Den administrative sanktion, der er omhandlet i artikel 84, stk. 1, i forordning (EU) 2021/2116, pålægges kun, hvis der konstateres manglende overholdelse inden for 3 på hinanden følgende kalenderår beregnet fra og med det år, hvor den manglende overholdelse fandt sted."

Vejledning om sanktionssystemet for konditionalitet 2026

Det vil sige, at et tilfælde af en overtrædelse begået på et givent tidspunkt i år N-forældes ved udgangen af år N+2 år, med den virkning, at overtrædelsen i år N senest skal være konstateret i år N+2 år, før du kan holdes ansvarlig for den. Omvendt vil du ikke kunne holdes ansvarlig for en overtrædelse, der først konstateres i år N+3 år eller senere.



Med ovenstående illustration er der tale om et tilfælde, hvor der på kontroltidspunktet konstateres en overtrædelse, der er sket 1. marts 2023. I forhold til en kontinuerlig overtrædelse, jf. artikel 8, stk. 2, skal det bemærkes, at forældelsesfristen løber fra hvert af de år, hvor overtrædelsen har fundet sted. Det vil sige, at hvis vi i ovenfor illustreret eksempel konstaterede en overtrædelse, som sker første gang 1. marts 2023 og er vedvarende i 2024 og 2025, vil forældelsesfristen løbe på følgende vis:

Overtrædelse i kalenderåret 2023 → forældelse indtræffer 31. december 2025

Overtrædelse i kalenderåret 2024 → forældelse indtræffer 31. december 2026,

Overtrædelse i kalenderåret 2025 → forældelse indtræffer 31. december 2027

3. Kategorier i sanktionssystemet

For at kunne fastsætte den administrative sanktionsprocent inddeles alle konstaterede overtrædelser efter, hvor betydelige de er i forhold til formålet med kravet. Vi inddeler dem i følgende 5 kategorier

- **Ubetydelig**
- **Mindre betydelig**
- **Betydelig**
- **Meget betydelig**
- **Særlig grov**

Kategorierne og tilhørende støttenedsættelsesprocenter er opstillet i overensstemmelse med de forordningsbestemte rammer, men er dog alene af vejledende karakter, som derfor kan fraviges i det korrekte tilfælde – en fravigelse skal dog altid være foreneligt med forordningsreglerne.

Kategorisering af en overtrædelse i én af de 5 kategorier sker i forhold til formålet med kravene, idet der altid tages hensyn til alvor, omfang, varighed²³.

Alle administrative sanktioner skal stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen, være effektive og have afskrækkende virkning og bør ikke tilsidesætte andre sanktioner, der er fastlagt i EU-retten eller national ret. Bedømmelsen af overtrædelsens karakter beror på et skøn, og der sker derfor altid en konkret stillingtagen til, om særlige forhold gør sig gældende i en sag.

De regler, som fastlægger rammerne for beregning af støttenedsættelsesprocenten, og de interne retningslinjer for, hvordan støttenedsættelsesprocenten skal fastlægges for de enkelte kategorier, fremgår af afsnit 3. Regelgrundlaget er beskrevet mere uddybende i bilag 1.

²³ Artikel 85, stk. 1, 2. afsnit, i den horisontale forordning 2021/2116.

Sanktionsprocenterne i overblikksform

Overtrædelsens kategori	Ubetydelig	Mindre betydelig	Betydelig	Meget betydelig	Særlig grov
Utsigtede 1. gangs overtrædelser					
Fysisk/adm. kontrol	Vejledning	1 %	3 %	5 %	10 %
Monitorering	Vejledning	0,5 %	1 %	3 %	5 – 10 %
Gentagelse og tilsigtede overtrædelser					
Gentagelse (alene 1. gentagelse)	-	5 %	10 %	12%	15 %
Tilsigtet (inkl. >1. gentagelser)	-	Minimum 15 % og op til 100 %			

3.1 Nærmere beskrivelse af kategorierne

Hvorvidt en overtrædelse indplaceres under en af følgende kategorier afhænger af vores vurdering af den enkelte overtrædelses alvor, omfang, varighed set i forhold til formålet med det berørte krav eller standard.

Ved vurderingen af, hvor alvorlig en overtrædelse er, ser vi blandt andet på formålet med det krav eller standard, der er overtrådt, og på overtrædelsens alvor, omfang og varighed.

En overtrædelse kan på baggrund af alvoren alene være så alvorlig, at den vurderes som en særlig grov overtrædelse. Det samme gælder, hvis overtrædelsens omfang eller varighed alene er tilstrækkelig til, at overtrædelsen må anses for særlig grov.

Alvor, omfang og varighed kan også vurderes samlet. Det betyder, at en overtrædelse, som ikke i sig selv er særlig grov på grund af enten alvor, omfang eller varighed, samlet set kan vurderes som særlig grov, hvis forholdene tilsammen gør overtrædelsen særlig alvorlig.

Ved vurderingen lægger vi derfor vægt på, hvor vigtigt det overtrådte krav eller standard er, hvor omfattende overtrædelsen er, og hvor længe den har stået på.

3.1.1 Betydelige overtrædelser

I henhold til artikel 85, stk. 2, i den horisontale forordning 2021/2116 medfører en betydelige overtrædelse til en støttenedsættelse på 3 pct.

Eksempel:

Under et kontrolbesøg blev der konstateret en overtrædelse af GLM 4.1.1. Kravet fastsætter, at jordbehandling, gødskning, sprøjtning med plantebeskyttelsesmidler samt dyrkning af andre afgrøder end græs eller andet grøntfoder ikke må finde sted i en bræmme på 3 meter langs vandløb og søer, der er omfattet af 2-meters-bræmmer efter lov om vandløb.

Formålet med kravet er at beskytte vandløb mod forurening og afstrømning fra landbrugsarealer, og forhindre jorderosion fra bræmmerne langs vandløb og søer. Fastholdelsen af plantedække i 3-metersbræmmer skaber habitater til flora og fauna, og bræmmerne kan agere som spredningskorridorer samt forebygge eutrofiering, hvilket vil gavne biodiversiteten.

Ved kontrollen konstaterede vi, at der var dyrket en afgrøde i 3-metersbræmmen på fire marker på en samlet strækning på 600 meter. På kontroltidspunktet var markerne isået en vårafgrøde.

Ved at dyrke inden for 3-metersbræmmen langs et vandløb, er der risiko for afstrømning til vandløbet. Derved er der risiko for, at der føres næringsstoffer til vandløbet og de vandsystemer, der ligger nedstrøms. Opdyrkningen forringer desuden muligheden for, at vandløbsbræmmen kan danne habitat for flora og fauna.

Overtrædelsen er vurderet ud fra alvor, omfang, varighed, gentagelse og intentionelitet.

Der fremgår ikke oplysninger om, at landbruger tidligere har overtrådt dette krav, og derfor er der ikke tale om gentagelse i dette tilfælde. Der er heller ikke indicier om mulige tilsigtede (forsætlige) overtrædelser og derved bliver overtrædelsen vurderet som utilsigtet (uagtsom) overtrådt.

Ad alvor

I forhold til alvor har vi lagt vægt på, at der mangler op til 2 meter af bræmmen, idet opdyrkning inden for størstedelen af 3-metersbræmmen medfører en risiko for afstrømning til vandløbet. Derudover medfører reduktionen af bræmmen en betydelig forringelse af muligheden for, at bræmmerne kan danne habitat for flora og fauna.

Ad omfang

I forhold til omfang har vi lagt vægt på, at der samlet var tale om en lang strækning på 600 meter, hvor størstedelen manglede 1,2 meter eller mere af 3-metersbræmmen.

Ad varighed

På markerne var der etableret en vårgrøde, og varigheden for overtrædelsen er derfor fra vårgrøden blev etableret i foråret 2026 og til kontroltidspunktet.

Samlet set vurderer vi, at overtrædelsen er betydelig, fordi der over en lang periode var dyrket afgrøder inden for 3-metersbræmmen, på en 600 meter lang strækning af vandløbet, hvor der været en væsentlig risiko for afstrømning til vandløbet. Yderligere har det manglende plantedække forringet muligheden for, at 3-metersbræmmen kan danne habitat for flora og fauna.

Set i forhold til formålet med kravet, vurderes overtrædelsen derfor som betydelig og sanktioneres med 3 pct. støttenedsættelse..

OBS! Eksemplet er alene af vejledende karakter til forståelse af den betydelige overtrædelse.

3.1.2 Formildende omstændigheder

3.1.2.1 Ubetydelige overtrædelser

Ubetydelige overtrædelser er overtrædelser, som har ubetydelige konsekvenser for opfyldelsen af målsætningen for den standard eller det krav, der er overtrådt²⁴. Ubetydelige overtrædelser medfører ikke en støttenedsættelse, men du vejledes i overholdelse af reglerne og evt. afhjælpende foranstaltninger, jf. artikel 85, stk. 3 i den horisontale forordning 2021/2116.

En ubetydelig overtrædelse fører heller ikke til gentagelsesvirkning ved efterfølgende overtrædelser af samme krav²⁵.

Eksempel:

Under et kontrolbesøg bliver der konstateret en overtrædelse af LF-krav 5.13.4, som fastsætter, at journalerne og optegnelserne, jf. LF 5.13.1-5.13.4 skal opbevares i mindst 4 år.

Formålet er at sikre menneskers og dyrs sundhed ved at sikre korrekt journalføring.

Under kontrollen bliver det konstateret, at optegnelserne over vaccinationer ikke var gemt. De øvrige medicinoptegnelser blev vurderet tilfredsstillende.

Eftersom der ingen tilbageholdelsestider er for vacciner, og de øvrige medicinoptegnelser var i overensstemmelse med kravet, udgør den manglende opbevaring af optegnelser over vacciner ikke nogen risiko for fødevarer sikkerheden.

Overtrædelsen er derfor ubetydelig i forhold til formålet med kravet og medfører derfor ikke støttenedsættelse, men alene vejledning om, at landbrugeren fremover skal gemme optegnelser og sørge for at overholde kravet.

OBS! Eksemplet er alene af vejledende karakter til forståelse af den ubetydelige overtrædelse.

²⁴ Artikel 85, stk. 3, i den horisontale forordning

²⁵ Artikel 9, stk. 4, i Kommissionens delegerede forordning 2022/1172

3.1.2.2 Mindre betydelige overtrædelser

Mindre betydelige overtrædelser vil som udgangspunkt medføre en støttenedsættelse på 1 pct.

Når en konstateret overtrædelse vurderes at være mindre betydelig, begrundes det med, at der i sagens faktiske omstændigheder foreligger forhold af formildende karakter, som medfører en afvigelse fra udgangspunktet på 3 pct.²⁶

Det typiske eksempel på en mindre betydelig overtrædelse er, hvis der er tale om mindre mangler i forhold til formålet med kravet.

Eksempel:

Under et kontrolbesøg bliver der konstateret en overtrædelse af LF-krav 10.4.1, som fastsætter, at søer og gylte skal have permanent adgang til en tilstrækkelig mængde halm eller andet manipulerbart materiale, der kan opfylde deres behov for beskæftigelsesmateriale. Kravet indebærer, at de skal kunne undersøge deres omgivelser ved at udføre rode-, snuse-, bide- og tyggebevægelser.

Formålet er, at landbrugeren sikrer, at grise kan udføre passende undersøgelsesadfærd.

På kontrollen bliver det konstateret, at 75 søer ikke har permanent adgang til beskæftigelsesmateriale. Der tildeles halm dagligt som beskæftigelsesmateriale, men under kontrolbesøget bliver det konstateret, at de 75 søer er løbet tør for beskæftigelsesmateriale og endnu ikke har fået tildelt nyt beskæftigelsesmateriale. Tildeling til besætningens øvrige dyr er i gang på kontroltidspunktet. Overtrædelserne er vurderet i forhold til alvor, omfang, varighed, gentagelse og intentionalitet.

Der foreligger ikke oplysninger om, at landbruger tidligere har overtrådt samme krav, og derfor indgår der ikke en vurdering om gentagelse i dette tilfælde. Der er heller ikke indicier om mulige tilsigtede (forsætlige) overtrædelser, og derved bliver overtrædelserne vurderet som utilsigtet (uagtsomt) overtrådt.

Ad alvor

I forhold til alvor er der lagt vægt på, at der tildeles beskæftigelsesmateriale til dyrene, men at der ikke var suppleret i tilstrækkelige mængder til de 75 søer, således

²⁶ Se [Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 12. maj 2026 \(sag 25/08646\)](#).

at de havde permanent adgang til beskæftigelsesmateriale. Søernes adfærd var ikke påvirket af manglende beskæftigelsesmateriale.

Ad omfang

I forhold til omfanget er der lagt vægt på, at det er 75 søer, som ikke havde adgang til permanent beskæftigelsesmateriale.

Ad varighed

I forhold til varighed er der lagt vægt på, at landbruger tildeler beskæftigelsesmateriale dagligt. Dette er sammenholdt med søernes tilstand og samlet vurderet, at den manglende adgang til permanent beskæftigelsesmateriale ikke har påvirket søerne. Forholdet findes derfor at have stået på i kort tid.

Sammenholdt med alvor og omfang tillægges overtrædelsens korte varighed afgørende betydning i denne konkrete sag. Grisene havde ikke permanent adgang til beskæftigelsesmateriale. Den korte varighed er vurderet til at udgøre en formildende omstændighed, idet grisene kun kortvarigt har været hindret i muligheden for at kunne udføre passende undersøgelsesadfærd. Set i forhold til formålet med kravet vurderes overtrædelsen derfor som mindre betydelig og sanktioneres med 1 pct. støttenedsættelse

OBS! Eksemplet er alene af vejledende karakter til forståelse af den mindre betydelige overtrædelse.

3.1.3 Skærpende omstændigheder

3.1.3.1 Meget betydelige overtrædelser

Den meget betydelige overtrædelse er placeret imellem den betydelige overtrædelse og særlige grove overtrædelse. En meget betydelig overtrædelse vil medføre støttenedsættelse på 5 pct. Det er de skærpende omstændigheder, som vil have en afgørende betydning ved vurdering af forhold, der udgør en meget betydelig overtrædelse.

For en meget betydelig overtrædelse er der tale om væsentlige mangler i forhold til formålet med kravet.²⁷

²⁷ Se [Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 30. juli 2026 \(25/10381\)](#).

Hvis vi finder at der foreligger skærpende omstændigheder i sagen, skal der foretages en afvejning af de alvorlige konsekvenser for opfyldelsen af målsætningen for den pågældende standard eller det pågældende krav, eller om overtrædelsen udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden. På den baggrund fastsættes, om overtrædelsen, er meget betydelig eller særlig grov.

Eksempel:

Under et kontrolbesøg blev der konstateret en overtrædelse af LF 5.12.1, som fastsætter, at ledere af fødevarevirksomheder, der producerer eller høster planteprodukter og foderstofsvirksomhedslederne, skal føre en journal over enhver anvendelse af plantebeskyttelsesmidler. Formålet med dette krav er at sikre menneskers og dyrs sundhed ved at føre journal over anvendelse af plantebeskyttelsesmidler.

Ved kontrollen fremviste landbruger sit forslag til sprøjteplan for ansøgningsåret, men kunne ikke fremvise en endelig sprøjtejournal. Ifølge markplanen i landbrugers fællesskema dyrker landbrugeren ca. 259 ha ud af 271 ha efter almindelig praksis, herunder med sprøjtning. Landbruger kunne ikke fremvise sprøjtejournal ved kontrollen eller bagefter.

Det faktum, at det ikke var muligt at kontrollere landbrugers sprøjtejournal ved kontrollen tillægges afgørende betydning, da der ikke kan føres kontrol af, om sprøjtningerne udføres i overensstemmelse med reglerne. Overtrædelsen er vurderet ud fra alvor, omfang, varighed, gentagelse og intentionaltet.

Der fremgår ikke oplysningerne om, at landbruger tidligere har overtrådt dette krav, og derfor er der ikke tale om gentagelse i dette tilfælde. Der er heller ikke indicier om mulige tilsigtede (forsætlige) overtrædelser og derved bliver overtrædelsen vurderet som utilsigtet (uagtsom) overtrådt.

Ad alvor

Eftersom det på kontroltidspunktet ikke har været muligt at fremvise en sprøjtejournal, har det derfor heller ikke været muligt at kontrollere, hvilke midler der er anvendt, i hvilket omfang, og til hvilke afgrøder, de er anvendt. Dette bliver betragtet som alvorligt i forhold til formålet med kravet.

Ad omfang

I forhold til overtrædelsens omfang, så er der ikke ført sprøjtejournal for de dyrkede marker, som i dyrkningssæsonen udgjorde 259 ha ud af de 271 ha, der var

indberettet i fællesskemaet. Jævnfør almindelig praksis bliver markerne sprøjtet flere gange i løbet af dyrkningssæsonen. Markerne antages derfor sprøjtet flere gange uden journalførelse i sprøjtejournalen.

Ad varighed

I den konkrete sag findes varigheden at dække hele dyrkningssæsonen.

Det er skærpende, at der er tale om en længere periode, hvor det må antages, at der er har været gennemført mange behandlinger, hvor landbruger skulle have ført journal over anvendelse af sprøjtemidler. Herved har det ikke været muligt at kontrollere, om sprøjtemidlerne var anvendt korrekt, og om der eventuelt har været risiko for mennesker og dyrs sundhed.

Den konstaterede overtrædelse medfører alvorlige risici i forhold til formålet med kravet om at sikre menneskers og dyrs sundhed ved at føre journal over anvendelse af plantebeskyttelsesmidler. Det vurderes derfor, at overtrædelsen er meget betydelig og sanktioneres med 5 pct. støttenedsættelse.

OBS! Eksemplet er alene af vejledende karakter til forståelse af den meget betydelige overtrædelse.

3.1.3.2 Særlig grove overtrædelser

En særlig grov overtrædelse har alvorlige konsekvenser for opfyldelsen af målsætningen for den pågældende standard eller det pågældende krav eller udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden. Utsigtede (uagtsomme) overtrædelser sanktioneres som udgangspunkt med en støttenedsættelse på 10 pct²⁸.

Når en konstateret overtrædelse vurderes at være særlig grov, er baggrunden, at der i sagens faktiske omstændigheder foreligger forhold af skærpende karakter, som medfører en afvigelse fra udgangspunktet på 3 pct. (afsnit 3.1.1.).

Eksempel:

Under et kontrolbesøg blev der konstateret en overtrædelse af LF 11.2.3, som fastsætter, at alle dyr, der synes at være syge eller tilskadekomne, omgående skal have en passende behandling. Hvis et dyr ikke kommer sig hurtigt af denne

²⁸ Artikel 9, stk. 2, i Kommissionens delegerede forordning 2022/1172

behandling, skal en dyrlæge konsulteres hurtigst muligt. Om fornødent skal syge eller tilskadekomne dyr isoleres i et passende rum med tør og bekvem strøelse.

Formålet er, at landbrugeren sikrer korrekt håndtering af syge og tilskadekomne dyr.

Under kontrolbesøget blev der konstateret, at en malkeko var synlig støttehalt på højre bagben. Koen virkede utrivelig, havde painface og stod med krum ryg. Der var tydelig muskelatrofi (tab af muskelmasse) på bagpartiet. Koen gik på græs med de øvrige køer, hvor den skulle gå til malkerobot 2 gange dagligt, ca. 200 meter, hvorefter den skulle passere en høj kant for at nå til robotten. Koen blev aflivet i forbindelse med kontrollen, og efterfølgende obduktion viste brud på højre bagben. Der er opstået muskelatrofi, som indikerer, at det har stået på i længere tid som følge af aflastning af det brækkede ben. Muskelatrofi opstår over en længere periode, hvor muskler ikke anvendes som normalt. Koen har ligeledes skulle gå til malkning 2 gange dagligt på trods af store smerter ved at gå på et brækket ben.

Det fremgår ikke, at landbruger har handlet på koens lidelse, hverken ved dyrlægetilkald, smertelindring, aflastning i sygeboks eller aflivning.

Overtrædelsen er vurderet ud fra alvor, omfang, varighed, gentagelse og intentionalitet.

Der fremgår ikke oplysningerne om, at landbrugeren tidligere har overtrådt dette krav, og derfor er der ikke tale om gentagelse i dette tilfælde. Der er heller ikke indicier om mulige tilsigtede (forsætlige) overtrædelser og derved bliver overtrædelsen vurderet som utilsigtet (uagtsom) overtrådt.

Ad alvor

I forhold til alvor er der lagt vægt på, at koen har væsentlige smerter, særligt ved at gå på et brækket ben og over længere strækning flere gange dagligt. Der findes ikke grundlag for, at dette ikke var synligt for landbruger. Der er ikke truffet nogen nødvendige foranstaltninger for at mindske koens lidelser.

Ad omfang

I forhold til omfanget er der kun tale om en overtrædelse i forhold til et dyr.

Ad varighed

I forhold til varighed er der lagt vægt på, at muskelatrofi opstår over en længere periode, hvor muskler ikke anvendes som normalt. Det har derfor også været synligt for landbruger, at koen har været halt over en længere periode.

Overtrædelsen har alvorlige konsekvenser i forhold til formålet med kravet og udgør en direkte risiko for dyrets velfærd og sundhed, idet der slet ikke er taget vare om dyret, til trods for at det har været synligt gennem en længere periode, at der har været stort behov herfor.

Ovenfor nævnte faktorer er alle skærpende i bedømmelsen af overtrædelsen. Der lægges desuden vægt på, at der i forhold til omfanget ikke er andre syge eller tilskadekomne dyr. Dette kan dog ikke tillægges afgørende betydning, eftersom der er tale om groft uforsvarlig behandling af dyr, som udgør en direkte risiko for dyrets sundhed.

Overtrædelsen bedømmes som særlig grov og sanktioneres med 10 pct.

OBS! Eksemplet er alene af vejledende karakter til forståelse af den særlige grove overtrædelse.

4. Overtrædelser - Fastsættelse af sanktionsprocenten

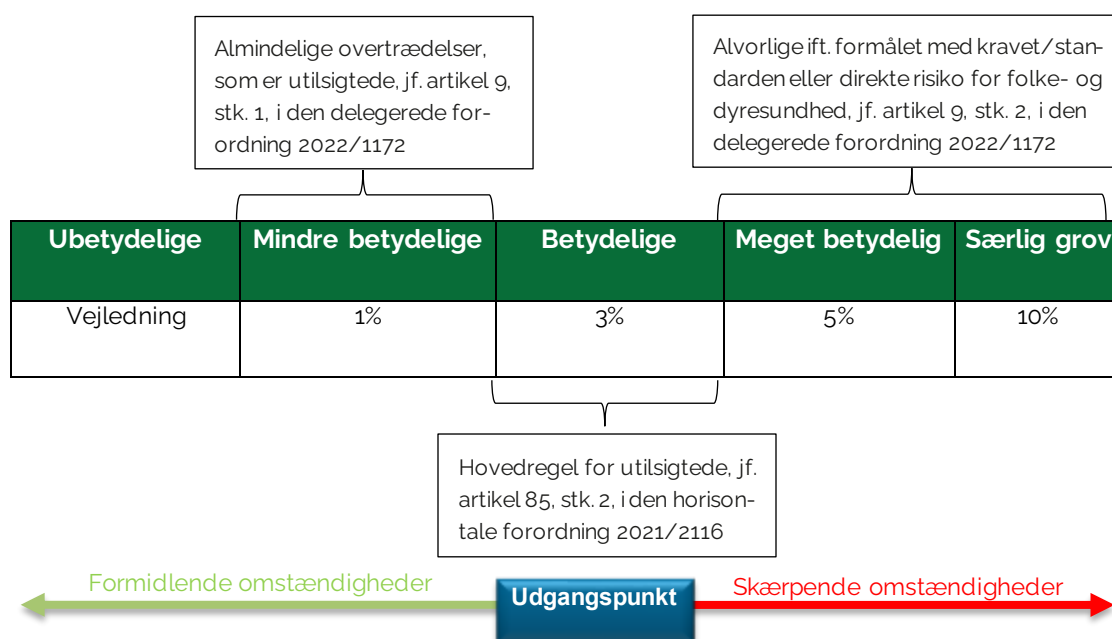
I afsnit 3 findes regelgrundlaget for fastsættelsen af de administrative sanktioner. I dette kapitel, redegøre vi nærmere for, hvordan de administrative sanktioner anvendes i praksis med udgangspunkt i de 5 oplyste kategorier (se afsnit 00 ovenfor), lofter for de administrative sanktionsprocenter og kombinationstilfælde.

4.1 Utilsigtede overtrædelser (uagtsomme)

I det følgende fremgår en tabel for sanktionering af utilsigtede (uagtsomme) overtrædelser.

De bagvedliggende regler for sanktionstabellen for utilsigtede overtrædelser er beskrevet i nedenstående oversigt, der beskriver de overordnede rammer for støttenedsættelsesprocenter, og som er fast i EU forordningerne. Formålet med nedenstående illustration af opsætningen er at vise, hvordan forordningsgrundlaget har fastsat den nærmere ramme for sanktionering.

Tabel 1: Administrative sanktioner for utilsigtede overtrædelser



Oversigt over praksis og hjemler for administrative sanktioner for utilsigtede overtrædelser af reglerne om konditionalitet.

Praksis for støtte-nedsættelsesprocent	CAP-Plan²⁹	Den horisontale forordning 2021/2116	Den delegerede forordning 2022/1172
Udgangspunkt: 3 pct. Kan nedsættes til 1 pct. eller øges til 5 pct. og op til 10 pct. Udgangspunkt for vurdering: Mindre betydelig = 1 pct. Betydelig = 3 pct. Meget betydelig (artikel 9, stk. 2-situation) = 5 pct. Særlig grov (artikel 9, stk. 2-situation) = 10 pct.	For utilsigtede førstegangsovertrædelser anvendes som hovedregel en nedsættelsesprocent på 3. Ud fra en konkret vurdering af den manglende overholdelses alvor, omfang og varighed kan nedsættelsen sænkes til minimum 1 % og øges til typisk 5 % og op til 10 %.	Artikel 85, stk. 2: Nedsættelsen skal som hovedregel udgøre 3 % af summen af betalingerne som omhandlet i stk. 1. Artikel 85, stk. 5: Hvis den manglende overholdelse har alvorlige konsekvenser for opfyldelsen af målsætningen for den pågældende standard eller det pågældende krav eller udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden, anvendes der en højere nedsættelsesprocent end den, der er fastsat i stk. 2 (3 %).	Artikel 9, stk. 1: Hvis der konstateres utilsigtet manglende overholdelse, kan betalingsorganet på grundlag af den kompetente kontrolmyndigheds vurdering af den manglende overholdelse under hensyntagen til kriterierne i artikel 85, stk. 1, andet afsnit, i forordning (EU) 2021/2116 beslutte at nedsætte den procentsats, der er fastsat i artikel 85, stk. 2, i nævnte forordning, til op til 1 %. Artikel 9, stk. 2: Hvis en konstateret utilsigtet manglende overholdelse har alvorlige konsekvenser for opfyldelsen af målet for den pågældende standard eller det pågældende krav eller udgør en direkte risiko for folke- eller

²⁹ CAP-planens afsnit om sanktioner og kontrol i forhold til konditionalitet er udformet i henhold til artikel 12 i forordning (EU) 2021/2115.

			dyresundheden, kan betalingsorganet på grundlag af den kompetente kontrolmyndigheds vurdering af den manglende overholdelse og under hensyntagen til kriterierne i artikel 85, stk. 1, andet afsnit, i forordning (EU) 2021/2116 beslutte at forhøje den procentsats, der er omhandlet i artikel 85, stk. 5, i nævnte forordning, til op til 10 %.
--	--	--	--

4.1.1 Utilsigtede ubetydelige overtrædelser

Der anvendes ikke nogen administrativ sanktion, hvis overtrædelserne ikke har eller kun har ubetydelige konsekvenser for opfyldelsen af målsætningen for den pågældende standard eller det pågældende krav. Dette gælder for såvel utilsigtede, gentagne og utilsigtede (forsætlige) overtrædelser.

Du underrettes om overtrædelserne og vejledes i at overholde reglerne.

Oversigt over praksis og hjemler for administrative sanktioner for utilsigtede ubetydelige overtrædelser af reglerne om konditionalitet.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	CAP-Plan ³⁰	Den horisontale forordning 2021/2116	Den delegerede forordning 2022/1172
Ingen nedsættelse. Tilskudsmodtager underrettes om overtrædelse,	Der anvendes ikke nogen administrativ sanktion, hvis overtrædelserne ikke har nogen	Artikel 85, stk. 3: Hvis den manglende overholdelse ikke har nogen eller kun har ubetydelige	Artikel 9, stk. 4: Hvis en konstateret manglende overholdelse ikke har nogen eller kun ubetydelige

³⁰ CAP-planens afsnit om sanktioner og kontrol i forhold til konditionalitet er udformet i henhold til artikel 12 i forordning (EU) 2021/2115.

eventuelle afhjælpende foranstaltninger og mulighed for bedriftsrådgivning.	eller kun har ubetydelige konsekvenser for opfyldelsen af målsætningen for den pågældende standard eller det pågældende krav. Dette gælder for såvel utilsigtede, gentagne og utilsigtede overtrædelser.	konsekvenser for opfyldelsen af målsætningen for den pågældende standard eller det pågældende krav, anvendes der ingen administrative sanktioner. Medlemsstaterne opretter en oplysningsmekanisme for at sikre, at støttemodtagerne underrettes om konstaterede tilfælde af manglende overholdelse og eventuelle afhjælpende aktioner, som skal træffes. Denne mekanisme skal også omfatte de særlige bedriftsrådgivningstjenester, som er omhandlet i artikel 15 i forordning (EU) 2021/2115, idet de pågældende støttemodtagers deltagelse heri kan gøres obligatorisk.	konsekvenser for opfyldelsen af målet for den pågældende standard eller det pågældende krav, og der ikke pålægges nogen administrativ sanktion i henhold til artikel 85, stk. 3, første afsnit, i forordning (EU) 2021/2116, tages den manglende overholdelse ikke i betragtning med henblik på at fastslå, om en manglende overholdelse forekommer igen eller varer ved.
--	--	--	---

4.1.2 Utilsigtede førstegangsovertrædelser

For utilsigtede førstegangsovertrædelser, som ikke er ubetydelige, anvendes som hovedregel en støttenedsættelsesprocent på 3. Ud fra en konkret vurdering af den manglende overholdelses alvor, omfang og varighed kan støttenedsættelsen sænkes til minimum 1 pct. (mindre betydelig) og øges til typisk 5 pct. (meget betydelig) og op til 10 pct. (særlig grov). Den administrative sanktion på 5 og 10 pct. kan kun anvendes i de situationer, hvor den utilsigtede overtrædelse er alvorlig i forhold til formålet med kravet/standard, eller den udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden.

Det er forordningsbestemt, at den administrative sanktion for utilsigtede overtrædelser som hovedregel skal være 3 pct. med undtagelse af de tilfælde, hvor overtrædelser er alvorlig i forhold til formålet med kravet/standarden, eller den udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden, hvor den administrative sanktion kan stige til op til 10 pct.

4.1.3 Utilsigtede overtrædelser med alvorlige konsekvenser i forhold til formålet
Overtrædelser, der er alvorlige i forhold til formålet med kravet/standarden eller udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden, medfører efter reglerne en støttenedsættelsesprocent på mere end 3 pct. og op til maks. 10 pct. Dette gælder uanset, om varigheden er kort, eller omfanget er lille. Formålet med bestemmelsen er, at også enkeltstående handlinger, som samfundsmæssigt er uacceptable som f.eks. dyremishandling, straffes hårdere.

Da overtrædelserne enten er alvorlige eller udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden, vil disse overtrædelser blive betragtet som meget betydelige eller særligt grove.

4.1.4 Flere utilsigtede overtrædelser i samme år
Som udgangspunkt adderes støttenedsættelsesprocenterne for de enkelte overtrædelser, dog med et loft på 5 pct.

Det er dog forordningsbestemt, at hvis der er mindst en overtrædelse, som er vurderet som meget betydelig eller særlig grov, fordi overtrædelser har alvorlige konsekvenser i forhold til formålet med kravet/standarden eller udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden, blandt de utilsigtede overtrædelser, hæves loftet til 10 pct.

Eksempel: Beregning af den administrative sanktion for utilsigtet 1. gangsovertrædelse i samme år.

Bemærk, at loftet i dette eksempel er på 5 pct., da ingen af overtrædelserne udgør en overtrædelse med alvorlige konsekvenser i forhold til formålet med kravet/standarden eller udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden.

Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
--------------	-------------------------	-----------------------------

LF 3-4.1- Beskyttelse af naturtyper	Mindre betydelig overtrædelse	1 %
LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse	3 %
LF 11.8 – Vand, foder og andre stoffer	Betydelig overtrædelse	3 %
I ALT:	((1+3+3)-(2))	<u>= 5 %</u>

Eksempel: Beregning af den administrative sanktion for utilsigtet 1. gangsovertrædelse inkl. meget betydelig i samme år. Bemærk, at loftet på 5 pct. ikke længere gælder, fordi én af overtrædelserne er vurderet som meget betydelig, fordi den har alvorlige konsekvenser i forhold til formålet med kravet/standarden, eller har en direkte risiko for folke- eller dyresundheden. Hvis der er meget betydelige eller særlig grove overtrædelser, er loftet 10 pct.

Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
LF 3-4.1- Beskyttelse af naturtyper	Mindre betydelig overtrædelse	1 %
LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse	3 %
LF 11.8 – Vand, foder og andre stoffer	Meget betydelig overtrædelse	5 %
I ALT:	(1+3+5)	<u>= 9 %</u>

Eksempel: Beregning af den administrative sanktion for utilsigtet 1. gangsovertrædelse inkl. særlig grov i samme år. Bemærk, at loftet i dette eksempel er på 10 pct., fordi én af overtrædelserne er vurderet til at udgøre en overtrædelse med alvorlige konsekvenser i forhold til formålet med kravet/standarden, eller har en direkte risiko for folke- eller dyresundheden.

Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
LF 3-4.1- Beskyttelse af naturtyper	Mindre betydelig overtrædelse	1 %
LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse	3 %
LF 11.8 – Vand, foder og andre stoffer	Særlige grove overtrædelse	10 %
I ALT:	((1+3+10)-(4))	<u>= 10 %</u>

Oversigt over praksis og hjemler for de administrative sanktioner for flere utilsigtede overtrædelser i samme år.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	Den delegerede forordning 2022/1172
Udgangspunkt: Støttenedsættelsesprocenterne adderes, dog med et loft på 5 pct. <u>Særlig grov:</u> Støttenedsættelsesprocenterne adderes, dog med et loft på 10 pct. hvis der er mindst 1 særlig grov overtrædelse blandt de utilsigtede (uagtsomme) overtrædelser.	Artikel 11, stk. 2: Hvis der i samme kalenderår er konstateret mere end én ikke-tilbagevendende utilsigtet manglende overholdelse, anvendes proceduren for fastsættelse af nedsættelsen individuelt på hver enkelt manglende overholdelse, og de deraf følgende procentsatser lægges sammen. Den samlede nedsættelse må dog ikke overstige a) 5 % af det samlede beløb, der følger af de betalinger og den støtte, der er omhandlet i artikel 83, stk. 1, litra a), b) og c), i forordning (EU) 2021/2116, hvis ingen af tilfældene af

	manglende overholdelse har alvorlige konsekvenser for opfyldelsen af målet for den pågældende standard eller det pågældende krav eller udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden, eller b) 10 % af det samlede beløb, der følger af de betalinger og den støtte, der er omhandlet i artikel 83, stk. 1, litra a), b) og c), i forordning (EU) 2021/2116, hvis mindst én manglende overholdelse har alvorlige konsekvenser for opfyldelsen af målet for den pågældende standard eller det pågældende krav eller udgør en direkte risiko for folke- eller dyresundheden.
--	--

4.2 Gentagne overtrædelser

De administrative sanktionsprocenter ved gentagelsestilfælde				
Ubetydelige	Mindre betydelige	Betydelige	Meget betydelig	Særlig grov
-	5%	10%	12%	15%

4.2.1 Flere gentagne utilsigtede overtrædelser i samme år

Hvis der bliver konstateret flere gentagne utilsigtede overtrædelser af forskellige krav eller standarder inden for samme kalenderår, bliver der først individuelt fastsat en administrativ sanktionsprocent for de enkelte overtrædelser. Derefter lægges støttenedsættelsesprocenterne sammen, dog med et samlet loft på maksimalt 20 pct.

Eksempel: Beregning af den administrative sanktion for gentagne utilsigtede overtrædelser i samme år.

Procenterne i farven grøn er alene til illustration af overtrædelserne, der blev overtrådt første gang. Bemærk, at det er den administrative sanktionsprocent for den gentagne overtrædelse, som indgår i sanktionsberegningen. Der gælder andre administrative sanktionsprocenter ved gentagelse, jf. afsnit 4.2. I dette tilfælde er der flere utilsigtede gentagne overtrædelser, som tilsammen udgør en administrativ sanktionsprocent på 27 pct. Eftersom den gentagne overtrædelse finder sted samme år, gælder der et loft på 20 pct. Den administrative sanktion bliver derfor 20 pct.

Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
LF 2.4 – Opbevaring af husdyrgødningsbaseret kompost og forarbejdet husdyrgødning i marken	Betydelig overtrædelse	3 %
	1. gang	5 %
	Mindre betydelig 2. gang.	
LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse	3 %
	1. gang	10 %
	Betydelig 2. gang.	
LF 11.10 – Avlsmetoder, alle landbrugsdyr	Særlig grov 1. gang	10%
	Meget betydelig 2. gang	12 %
I ALT:	((5+10+12)=27)	= 20 %

Oversigt over praksis og hjemler for de administrative sanktioner for gentagne utilsigtede overtrædelser i samme år.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	Den horisontale forordning 2021/2116	Den delegerede forordning 2022/1172
Maks 20 pct. Overtrædelsesprocenterne adderes med et loft på 20 pct.	Artikel 83, stk. 5, litra c: »gentagne tilfælde af manglende overholdelse«: manglende overholdelse af det samme krav eller den samme standard mere end én gang inden for en sammenhængende periode på tre kalenderår, forudsat at støttemodtageren er blevet underrettet om tidligere manglende overholdelse og, hvor det er relevant, har haft mulighed for at træffe de nødvendige foranstaltninger til at afhjælpe den tidligere manglende overholdelse. Artikel 85, stk. 6: Hvis den samme manglende overholdelse varer ved eller forekommer igen inden for	Artikel 11, stk. 3: Hvis der i samme kalenderår er konstateret mere end én gentagen utilsigtet manglende overholdelse, anvendes proceduren for fastsættelse af nedsættelsen individuelt på hver enkelt manglende overholdelse, og de deraf følgende nedsættelsesprocentsatser lægges sammen. Nedsættelsen må dog ikke overstige 20 % af det samlede beløb, der følger af de betalinger og den støtte, som er omhandlet i artikel 83, stk. 1, litra a), b) og c), i forordning (EU) 2021/2116.

	tre på hinanden følgende kalenderår, skal nedsættelsesprocenten som hovedregel udgøre 10 % af summen af betalingerne som omhandlet i stk. 1. Yderligere tilfælde af den samme manglende overholdelse uden berettigede årsager fra støttemodtagerens side betragtes som tilfælde af tilsigtet manglende overholdelse.	
--	--	--

4.2.2 Flere gentagne utilsigtede overtrædelser i løbet af tre kalenderår

Såfremt samme krav overtrædes utilsigtet for anden gang inden for en sammenhængende periode på 3 kalenderår, anvendes som hovedregel en støttenedsættelsesprocent på 10 pct., forudsat at du er blevet underrettet om den tidligere overtrædelse. Dette gælder kun, hvis der ikke er tale om en tilsigtet (forsætlig) overtrædelse.

Ud fra en konkret vurdering af den overtrædelsens alvor, omfang og varighed kan støttenedsættelsen øges til 15 pct. (særlig grov) og sænkes til 5 pct. (mindre betydelig). Der gælder ikke et loft ved gentagen overtrædelse inden for en periode på 3 kalenderår.

Det bemærkes, at en eventuel tredje overtrædelse af det samme krav inden for en sammenhængende periode på 3 kalenderår, uden berettigede årsager, vil blive sanktioneret som en tilsigtet (forsætlig) overtrædelse. De 3 kalenderår skal ses i forhold til 2. gangsovertrædelse.

Eksempel: Beregning af den administrative sanktion for gentagne utilsigtet overtrædelser i samme år.

Procenterne i farven grøn er alene til illustration af overtrædelsen, der blev overtrådt første gang. Bemærk, at det er den administrative sanktionsprocent for gentagne overtrædelse, som indgår i sanktionsberegningen. Det ses, at den administrative sanktionsprocent er forskellig fra, da kravet blev overtrådt første gang, og ved gentagne overtrædelse. Der gælder andre administrative sanktionsprocenter ved gentagelse, jf. afsnit 4.2.

I dette eksempel kan man se, at der er flere utilsigtede gentagne overtrædelser, som tilsammen udgør en administrative sanktionsprocent på 27 pct. Eftersom den gentagne overtrædelse finder sted inden for 3 følgende kalenderår, gælder der ikke et loft på 20 pct., som hvis det var inden for samme år.

Vejledning om sanktionssystemet for konditionalitet 2026

Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
LF 2.4 – Opbevaring af husdyrgødningsbase-ret kompost og forarbejdet husdyrgødning i marken	Betydelig overtrædelse 1. gang	3 %
	Mindre betydelig 2. gang.	5%
LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse 1. gang	3 %
	Betydelig 2. gang.	10 %
LF 11.10 – Avlsmetoder, alle landbrugsdyr	Særlig grov 1. gang	10%
	Meget betydelig 2. gang	12%
I ALT:	(5+10+12)	= <u>27 %</u>

Oversigt over praksis og hjemler for den administrative sanktion for gentagne utilsigtede overtrædelser inden for 3 kalenderår.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	CAP-Plan ³¹	Den horisontale forordning 2021/2116	Den delegerede forordning 2022/1172
Kan nedsætte til 5 pct. eller stige til 15. pct. afhængig af vurdering. Udgangspunkt for vurdering: Mindre betydelig	Såfremt samme krav eller standard overtrædes utilsigtet for anden gang inden for en sammenhængende periode på tre kalenderår, anvendes som hovedregel en	Artikel 83, stk. 5, litra c: »gentagne tilfælde af manglende overholdelse«: manglende overholdelse af det samme krav eller den samme standard mere end	Artikel 7, stk. 1: Med henblik på at fastslå, om en manglende overholdelse har fundet sted igen, tages manglende overholdelse af de regler om

³¹ CAP-planens afsnit om sanktioner og kontrol i forhold til konditionalitet er udformet i henhold til artikel 12 i forordning (EU) 2021/2115.

= nedsættes med 5 pct. Betydelig = nedsættes med 10 pct. Meget betydelig = nedsættes med 12 pct. Særlig grov = nedsættes med 15 %	nedsættelsesprocent på 10. Ud fra en konkret vurdering af den manglende overholdelses alvor, omfang og varighed kan nedsættelsen øges til typisk 15 % og sænkes til typisk 5 %. Definition: Der er tale om en gentagelse, såfremt samme krav eller standard overtrædes mere end én gang inden for en sammenhængende periode på tre kalenderår. Anvendelse: Der sanktioneres som hovedregel med et støttetæk på ti pct. Ud fra en konkret vurdering af den gentagne overtrædelse kan støttetækket dog sættes op til 15 pct.	én gang inden for en sammenhængende periode på tre kalenderår, forudsat at støttemodtageren er blevet underrettet om tidligere manglende overholdelse og, hvor det er relevant, har haft mulighed for at træffe de nødvendige foranstaltninger til at afhjælpe den tidligere manglende overholdelse. Artikel 86, stk. 6. Hvis den samme manglende overholdelse varer ved eller forekommer igen inden for tre på hinanden følgende kalenderår, skal nedsættelsesprocenten som hovedregel udgøre 10 % af summen af betalingerne som omhandlet i stk. 1. Yderligere tilfælde af den samme manglende overholdelse uden berettigede årsager fra støttemodtagerens side betragtes som tilfælde af tilsigtet manglende overholdelse.	krydsoverensstemmelse, der er fastsat i henhold til delegeret forordning (EU) nr. 640/2014, i betragtning. Artikel 9, stk. 3: Hvis en konstateret tilsigtet manglende overholdelse af samme krav eller standard varer ved inden for tre på hinanden følgende kalenderår, finder den nedsættelsesprocent, der er fastsat i artikel 85, stk. 6, første afsnit, i forordning (EU) 2021/2116, kun anvendelse, hvis støttemodtageren er blevet underrettet om den tidligere konstaterede manglende overholdelse. Hvis den samme manglende overholdelse varer ved uden berettigede årsager fra støttemodtagerens side, betragtes det som et tilfælde af tilsigtet manglende overholdelse.
--	---	--	--

4.3 Tilsigtede overtrædelser (forsætlig)

Tilsigtede (forsætlige) førstegangsovertrædelser sanktioneres som udgangspunkt med en støttenedsættelsesprocent på 20 (betydelig). Ud fra en konkret vurdering af den manglende overholdelses alvor, omfang og varighed kan støttenedsættelsen sænkes til 15 pct. (mindre betydelig) og øges til 100 pct. For meget betydelige overtrædelser er udgangspunktet 25 pct. For særligt grove overtrædelser er udgangspunktet 50-100 pct.

Gentagelser	Ubetydelige	Mindre betydelige	Betydelige	Meget betydelig	Særlig grov
1. tilsigtede	-	15%	20%	25%	50-(100%/udelukkelse)
2. tilsigtede	-	30%	40%	50%	75 (100 % /udelukkelse)
3. tilsigtede	-	60%	80%	100 %/ udelukkelse	100 %/ udelukkelse
4. tilsigtede	-	100%/udelukkelse	100%/udelukkelse	100%/ udelukkelse	100%/Udelukkelse
5. tilsigtede	-	100%/Udelukkelse	100%/Udelukkelse	100%/Udelukkelse	100%/Udelukkelse

Oversigt over praksis og hjemler for den administrative sanktion for tilsigtede (forsætlige) overtrædelser.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	CAP-Plan ³²	Den horisontale forordning 2021/2116	Den delegerede forordning 2022/1172
Kan nedsættes til 15. pct. eller stige til 100 pct. afhængig af vurdering.	Forsætlige førstegangsovertrædelser sanktioneres som udgangspunkt med en	Artikel 85, stk. 6: Hvis den samme manglende overholdelse varer ved eller forekommer igen	Artikel 10: Den procentvise nedsættelse for en konstateret tilsigtet manglende

³² CAP-planens afsnit om sanktioner og kontrol i forhold til konditionalitet er udformet i henhold til artikel 12 i forordning (EU) 2021/2115.

Udgangspunkt for vurdering: <u>Mindre betydelig:</u> = 15 pct. afhængig af vurdering. <u>Betydelig:</u> = 20 pct. afhængig af vurdering. <u>Meget betydelig:</u> = 25 pct. afhængig af vurdering. <u>Særlig grov:</u> = 50-100 pct., evt. udelukkelse af hængigt af vurdering.	nedsættelsesprocent på 20, Ud fra en konkret vurdering af den manglende overholdelses alvor, omfang og varighed kan nedsættelsen sænkes til 15 % og øges til 100 %. Definition: Indberettet forsæt: En misligholdelse af reglerne begået af en støttemodtager, som tilstræber en tilstand af manglende overholdelse af nævnte regler eller som, uden at tilstræbe en sådan tilstand, accepterer den mulighed, at den kan opstå, jf. retstilstanden som fastlagt af Domstolen i C-396/12. Beregnet forsæt: Når der er sket mere end to overtrædelser af samme krav eller standard inden for en sammenhængende periode på tre kalenderår. Anvendelse: Sanktionering for både beregnet og indberettet forsæt medfører et støttetæk på mindst 15 pct. Efter en konkret vurdering ud fra kriterierne alvor,	inden for tre på hinanden følgende kalenderår, skal nedsættelsesprocenten som hovedregel udgøre 10 % af summen af betalingerne som omhandlet i stk. 1. <u>Yderligere tilfælde af den samme manglende overholdelse uden berettigede årsager fra støttemodtagerens side betragtes som tilfælde af tilsigtet manglende overholdelse.</u> I tilfælde af tilsigtet manglende overholdelse skal nedsættelsesprocenten udgøre mindst 15 % af summen af betalingerne som omhandlet i stk. 1.	overholdelse er mindst 15 % af det samlede beløb, der følger af de betalinger og den støtte, der er omhandlet i artikel 83, stk. 1, litra a), b) og c), i forordning (EU) 2021/2116. På grundlag af den kompetente kontrolmyndigheds vurdering af den manglende overholdelse under hensyntagen til kriterierne i artikel 85, stk. 1, andet afsnit, i nævnte forordning kan betalingsorganet beslutte at øge denne procentsats til op til 100 %.
--	---	--	--

	omfang og varighed kan forsætlige overtrædelser medføre et højere støttetæk på op til 100 pct. eller udelukkelse.		
--	---	--	--

4.3.1 Flere tilsigtede overtrædelser i samme år
Støttenedsættelsesprocenterne adderes for de enkelte tilsigtede (forsætlige) overtrædelser, dog med et loft på 100 pct.

Oversigt over praksis og hjemler for de administrative sanktioner for flere tilsigtede overtrædelser i samme år.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	Den delegerede forordning 2022/1172
Maks 100 pct. Overtrædelserne adderes, men kan ikke overstige 100 pct.	Artikel 11, stk. 4: Hvis der i samme kalenderår er konstateret mere end én tilsigtet manglende overholdelse, anvendes proceduren for fastsættelse af nedsættelsen individuelt på hver enkelt manglende overholdelse, og de deraf følgende nedsættelsesprocentsatser lægges sammen. Nedsættelsen må dog ikke overstige 100 % af det samlede beløb, der følger af de betalinger og den støtte, som er omhandlet i artikel 83, stk. 1, litra a), b) og c), i forordning (EU) 2021/2116.

4.4 Sanktionering ved kombinationstilfælde

4.4.1 Flere utilsigtede og gentagne overtrædelser i samme år³³
Her summeres støttenedsættelsesprocenterne for de gentagne utilsigtede overtrædelser (maks. 20 pct.) med summen af utilsigtede overtrædelser.³⁴

³³ Artikel 11, stk. 5, i den delegerede forordning 2022/1172.

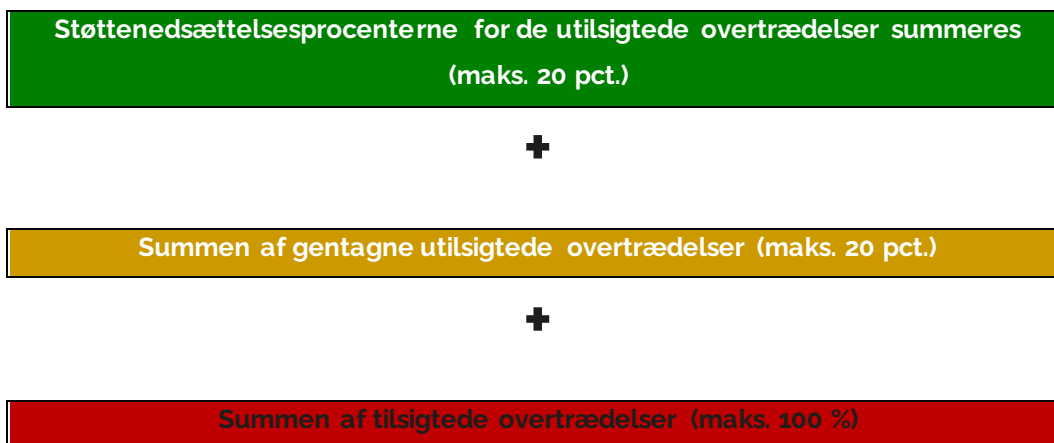
³⁴ Se [Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 12. maj 2026 \(sag 25/09438\)](#)

4.4.2 Flere utilsigtede og tilsigtede overtrædelser i samme år³⁵

Her summeres støttenedsættelsesprocenterne for de gentagne utilsigtede overtrædelser (maks. 20 pct.) med summen af tilsigtede overtrædelser (maks. 100 pct.)

4.4.3 Flere utilsigtede, gentagne og tilsigtede overtrædelser i samme år³⁶

Her summeres støttenedsættelsesprocenterne for de utilsigtede overtrædelser (maks. 20 pct.) med summen af gentagne utilsigtede overtrædelser (maks. 20 pct.) og summen af tilsigtede overtrædelser (maks. 100 pct.)



Figur 4.1 summering i kombinationstilfælde

Eksempel: Kombination af utilsigtede, gentagne og tilsigtede overtrædelser i samme år.		
Procenten i farven grøn er alene til illustration af overtrædelsen, der blev overtrådt første gang – denne indgår ikke i sanktionsberegningen. Utilsigtede 1. gangsovertrædelser lægges sammen, svarende til 8 pct. Herefter vurderes de gentagne overtrædelser at være mindre betydelige. Derudover, fastlægges den administrative sanktionsprocent for gentagen overtrædelse ud fra gentagelsestabellen eftersom gentagelsesvirkningen er indtrådt. Det betyder, at der for den mindre betydelige overtrædelse sanktioneres med 5 pct. De 8 pct. og 5 pct. summeres sammen med de sidste 20 pct., som kommer fra den tilsigtede overtrædelse.		
Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
Utilsigtede 1. gangsovertrædelser		

³⁵ Artikel 11, stk. 5, i den delegerede forordning 2022/1172.

³⁶ Artikel 11, stk. 5, i den delegerede forordning 2022/1172.

LF 3-4.1- Beskyttelse af naturtyper	Meget betydelig overtrædelse	5 %
-------------------------------------	------------------------------	------------

LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse	3 %
---	------------------------	------------

Utilsigtede gentagne overtrædelser

LF 2.4 – Opbevaring af husdyrgødningsbaseret kompost og forarbejdet husdyrgødning i marken	Betydelig overtrædelse 1. gang	3 %
--	-----------------------------------	------------

Mindre betydelig 2. gang.	5 %
---------------------------	------------

Tilsigtede overtrædelser

LF 11.8 – Vand, foder og andre stoffer	1. tilsigtet betydelig overtrædelse	20 %
--	-------------------------------------	-------------

I ALT:	(5+3)+(5)+(20)	<u>= 33 %</u>
---------------	-----------------------	----------------------

Eksempel: Kombination af utilsigtede, gentagne og tilsigtede overtrædelser i samme år.

Procenterne i farven grøn er alene til illustration af overtrædelsen der blev overtrådt første gang. Bemærk, at det er den administrative sanktionsprocent for gentagne overtrædelse, som indgår i sanktionsberegningen. Kombination for overtrædelser i samme år. I dette eksempel kan man se, at der er flere utilsigtede gentagne overtrædelser, som tilsammen udgør en administrativ sanktionsprocent på 27 %. Eftersom den gentagne overtrædelse finder sted samme år gælder der et loft på 20%. Der er derfor trukket 7 % fra den samlede procent for gentagne overtrædelser.

Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
--------------	-------------------------	-----------------------------

Utilsigtede 1. gangsovertrædelser

LF 3-4.1- Beskyttelse af naturtyper	Meget betydelig overtrædelse	5 %
-------------------------------------	------------------------------	------------

LF 5.13 – Journaler vedr. dyr og fødevarer	Betydelig overtrædelse	3 %
--	------------------------	-----

Utilsigtede gentagne overtrædelser

LF 2.4 – Opbevaring af husdyrgødningsbaseret kompost og forarbejdet husdyrgødning i marken	Betydelig overtrædelse 1. gang	3 %
	Mindre betydelig 2. gang.	5 %
LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse 1. gang	3 %
	Betydelig 2. gang.	10 %
LF 11.10 – Avlsmetoder, alle landbrugsdyr	Særlig grov 1. gang	10%
	Meget betydelig 2. gang	12 %

Tilsigtet overtrædelse

LF 11.8 – Vand, foder og andre stoffer	1. tilsigtede betydelige overtrædelser	20 %
--	--	------

I ALT:	$(5+3)*((5+10+12)-(7))+(20\%)$	= <u>48 %</u>
--------	--------------------------------	---------------

Oversigt over praksis og hjemler for de administrative sanktioner for flere utilsigtede, gentagne og tilsigtede overtrædelser i samme år.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	Den horisontale forordning 2021/2116	Den delegerede forordning 2022/1172
Maks 100 pct. støttenedsættelsesprocenten adderes men et loft på 100 pct.	»gentagne tilfælde af manglende overholdelse«: manglende overholdelse af det samme krav eller den samme standard mere end én gang inden for en sammenhængende periode på tre	Artikel 11, stk. 5: Hvis der er forekommet flere tilfælde af utilsigtet, gentagen og tilsigtet manglende overholdelse i samme kalenderår, lægges de deraf

	kalenderår, forudsat at støtte-modtageren er blevet underrettet om tidligere manglende overholdelse og, hvor det er relevant, har haft mulighed for at træffe de nødvendige foranstaltninger til at afhjælpe den tidligere manglende overholdelse.	følgende nedsættelsesprocent-satser sammen, hvor det er relevant efter anvendelsen af denne artikels stk. 2, 3 og 4. Nedsættelsen må dog ikke overstige 100 % af det samlede beløb, der følger af de betalinger og den støtte, som er omhandlet i artikel 83, stk. 1, litra a), b) og c), i forordning (EU) 2021/2116.
--	--	--

4.4.4 Flere utilsigtede, gentagne og tilsigtede overtrædelser inden for 3 kalenderår
 Her summeres støttenedsættelsesprocenterne for de utilsigtede overtrædelser (maks. 20 pct.) med summen af gentagne utilsigtede overtrædelser (ingen procent-loft) og summen af tilsigtede overtrædelser (maks. 100 pct.)

Eksempel: Kombinationstilfælde for overtrædelse inden for 3 følgende kalenderår.

Procenterne i farven grøn er alene til illustration af overtrædelsen der blev overtrådt første gang. Bemærk, at det er den administrative sanktionsprocent for gentagne overtrædelse, som indgår i sanktionsberegningen. Det skal bemærkes, at den administrative sanktionsprocent for utilsigtede 1. gangsovertrædelser udgør 4 pct. De flere utilsigtede gentagne overtrædelser udgør tilsammen en administrativ sanktionsprocent på 27 pct., eftersom de gentagne overtrædelser finder sted inden for 3 følgende kalenderår. Det betyder, at der ikke gælder et loft på 20 % på samme måde, som hvis gentagelse var sket i samme år. Den samlede administrative sanktionsprocent består derfor af de 4 pct. lagt sammen med de 27 pct.

Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
--------------	-------------------------	-----------------------------

Utilsigtede 1. gangsovertrædelser

LF 3-4.1- Beskyttelse af naturtyper	Mindre betydelig overtrædelse	1 %
LF 5.13 – Journaler vedr. dyr og fødevarer	Betydelig overtrædelse	3 %

Utilsigtede gentagne overtrædelser

LF 2.4 – Opbevaring af husdyrgødningsseriet kompost og forarbejdet husdyrgødning i marken	Betydelig overtrædelse 1. gang	3 %
	Mindre betydelig 2. gang.	5 %

LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse	3 %
	1. gang	10 %
	Betydelig 2. gang.	
LF 11.10 – Avlsmetoder, alle landbrugsdyr	Særlig grov 1. gang	10%
	Meget betydelig 2. gang	12%
I ALT:	(1+3)+(5+10+12)	= <u>31%</u>

Eksempel: Kombinationstilfælde for overtrædelser inden for tre kalenderår inkl. tilsigtede overtrædelser. Procenterne i farven grøn er alene til illustration af overtrædelsen der blev overtrådt første gang. Bemærk, at det er den administrative sanktionsprocent for gentagne overtrædelse, som indgår i sanktionsberegningen. Den administrative sanktionsprocent for utilsigtede 1. gangsovertrædelser udgør 4 pct. De flere utilsigtede gentagne overtrædelser udgør tilsammen en administrativ sanktionsprocent på 27 pct, eftersom de gentagne overtrædelser finder sted inden for 3 følgende kalenderår. Det betyder, at der ikke gælder et loft på 20 % på samme måde, som hvis gentagelse var sket i samme år. Eftersom der også er tale om en 1. tilsigtet meget betydelige overtrædelse er den administrative sanktionsprocent på 25. Den samlede administrative sanktionsprocent er derfor høj, idet den består af de 4 pct. lagt sammen med 27 pct. og 25 pct.

Overtrædelse	Overtrædelsens karakter	Den administrative sanktion
--------------	-------------------------	-----------------------------

Utilsigtede 1. gangsovertrædelser

LF 3-4.1– Beskyttelse af naturtyper	Mindre betydelig overtrædelse	1 %
LF 5.13 – Journaler vedr. dyr og fødevarer	Betydelig overtrædelse	3 %

Utilsigtede gentagne overtrædelser

LF 2.4 – Opbevaring af husdyrgødningsbaseret kompost og forarbejdet husdyrgødning i marken	Betydelig overtrædelse 1. gang	3 %
	Mindre betydelig 2. gang.	5 %
LF 5.14 – Anvendelse af veterinære lægemidler	Betydelig overtrædelse 1. gang	3 %
	Betydelig 2. gang.	10 %
LF 11.10 – Avlsmetoder, alle landbrugsdyr	Særlig grov 1. gang	10%
	Meget betydelig 2. gang	12 %

Tilsigtede overtrædelse

LF 11.8 – Vand, foder og andre stoffer

1. tilsigtede meget betydelig overtrædelser

25 %

I ALT:	$(1+3)+(5+10+12)+(20\%)$	= <u>56 %</u>
--------	--------------------------	---------------

4.5 Udelukkelse³⁷

Hvis en overtrædelse medfører en administrativ sanktion på 100 procent, men du endnu ikke har modtaget støtten, vil du i stedet blive udelukket fra at modtage støtten i det kalenderår, hvor overtrædelsen fandt sted. Hvis det ikke er muligt at fastslå, hvilket kalenderår overtrædelsen fandt sted, beregnes udelukkelsen på grundlag af den støtte, der skal ydes i det kalenderår, hvor overtrædelsen blev konstateret. Udelukkelsen fra at modtage støtte, anvendes kun i de groveste tilfælde. Det kan for eksempel være ved tilsigtede overtrædelser, der udgør en direkte risiko for menneskers sundhed, ved meget grov dyremishandling eller ved gentagne tilsigtede overtrædelser.³⁸

4.6 Særligt for overtrædelser konstateret ved AMS/monitorering (satellitbaseret kontrol)³⁹

Ubetydelige	Mindre betydelige	Betydelige	Meget betydelig	Særlig grov
-	0,5%	1%	3%	5-10%

Vi anvender monitorering/satellitbaseret kontrol som kontrolform. Denne monitorering/satellitbaseret kontrol kan resultere i, at der udarbejdes en AKON-kontrolrapport (anden kontrol end konditionalitet) om overtrædelse af et konditionalitetskrav.

Vi gennemfører kontrollen af GLM 7 ved monitorering/satellitbaseret kontrol af 100 pct. af støttemodtagere. Derudover kan der indkomme informationer om overtrædelse af GLM-krav 6 og 8 via satellitbaseret kontrol.

³⁷ Artikel 85, stk. 1, i den horisontale forordning 2021/2116.

³⁸ Jf. Præambel (g) i den delegerede forordning (EU) 2022/1172.

³⁹ Artikel 85, stk. 4, i den horisontale forordning 2021/2116 og artikel 9, stk. 5, i den delegerede forordning 2022/1172.

Monitoreringen/satellitbaseret kontrol er en del af det arealovervågningssystem, jf. artikel 66, stk. 1, litra c, i den horisontale forordning 2021/2116, som specificeret i artikel 10 og 11 i forordning 2022/1173. Sanktionering af overtrædelse konstateret ved monitorering følger et andet regelsæt, som er mildere end de typiske administrative sanktionsprocenter på konditionalitet, idet der er tale om en 100 pct. kontrol.⁴⁰

For utilsigtede førstegangsovertrædelser konstateret ved hjælp af det arealovervågningssystem, jf. artikel 66, stk. 1, litra c), i den horisontale forordning 2021/2116, anvendes som hovedregel en støttenedsættelsesprocent på 1 (betydelig).

Ud fra en konkret vurdering af den manglende overholdelses alvor, omfang og varighed kan støttenedsættelsen sænkes til minimum 0,5 pct. (mindre betydelig) og øges til typisk 3 pct. (meget betydelig) og op til 5-10 pct. (særlig grov). Administrative sanktioner over 5 pct. til 10 pct. kan kun anvendes i de situationer, hvor den utilsigtede overtrædelse har alvorlige konsekvenser i forhold til formålet⁴¹.

Oversigt over praksis og hjemler for de administrative sanktioner for overtrædelser konstateret ved satellitbaseret kontrol.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	CAP-Plan ⁴²	Den horisontale forordning 2021/2116	Den delegerede forordning 2022/1172
Hovedregel: 1 pct. med mulighed for støttenedsættelse til 0,5 pct. Kan øges til 3 pct. og op til 10 pct afhængig af vurdering.	For utilsigtede førstegangsovertrædelser konstateret ved hjælp af det arealovervågningssystem, der er omhandlet i artikel 66, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2021/2116,	Artikel 85, stk. 4 Hvis en medlemsstat anvender arealovervågningssystemet omhandlet i artikel 66, stk. 1, litra c), til at konstatere tilfælde af manglende	Artikel 9, stk. 5: Hvis en medlemsstat anvender det arealovervågningssystem, der er omhandlet i artikel 66, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2021/2116,

⁴⁰ Præambelens (13) i den delegerede forordning 2022/1172: "I henhold til artikel 85, stk. 4, i forordning (EU) 2021/2116 kan en medlemsstat, hvis den anvender arealovervågningssystemet til at opdage tilfælde af manglende overholdelse, beslutte at anvende en lavere nedsættelsesprocent. Det er passende at fastsætte en nedre grænse for nedsættelsesprocenten."

⁴¹ Artikel 9, stk. 2, i den delegerede forordning 2022/1172.

⁴² CAP-planens afsnit om sanktioner og kontrol i forhold til konditionalitet er udformet i henhold til artikel 12 i forordning (EU) 2021/2115.

Udgangspunkt for vurdering: Mindre betydelig = nedsættes med 0,5 pct. Betydelig = nedsættes med 1 pct. Meget betydelig = nedsættes med 3 pct. Særlig grov = nedsættes med 5 pct. og op til 10 pct. (Artikel 9, stk. 2-situation).	anvendes som minimum en nedsættelsesprocent på 0,5 og som hovedregel en nedsættelsesprocent på 1. Ud fra en konkret vurdering af den manglende overholdelses alvor, omfang og varighed kan nedsættelsen øges til typisk 3 pct. og op til 10 pct.	overholdelse, kan den beslutte at anvende en lavere nedsættelsesprocent end den, der er fastsat i nærværende artikels stk. 2.	til at opdage tilfælde af manglende overholdelse, kan den nedsættelse, der skal foretages for konstateret utilsigtet manglende overholdelse, være lavere end den nedsættelse, som er fastsat i nærværende artikels stk. 1, men mindst 0,5 % af det samlede beløb, der følger af de betalinger og den støtte, som er omhandlet i artikel 83, stk. 1, litra a), b) og c), i nævnte forordning.
--	--	---	--

4.7 Overtrædelser af GLM-krav, som også udgør en overtrædelse af et lovgivningsbestemt forvaltningskrav (LF)⁴³

Hvis der konstateres en overtrædelse af et GLM-krav, som også udgør en overtrædelse af et LF-krav, behandles denne overtrædelse som én enkelt overtrædelse og sanktioneres således kun for overtrædelse af det ene krav.

Ved beregningen af støttenedsættelsen betragtes den manglende overholdelse som en del af det LF-kravets konditionalitetsområde, og støttenedsættelsen fastsættes på baggrund af det overtrådte LF-krav.

Der bliver registreret en overtrædelse på både GLM-kravet og LF-kravet.

⁴³ Artikel 11, stk. 1, i den delegerede forordning 2022/1172.

Oversigt over praksis og hjemler for de administrative sanktioner for GLM-standard overtrædelser, som udgør en overtrædelse af LF-krav.

Praksis for støttenedsættelsesprocent	Den delegerede forordning 2022/1172
Overtrædelserne ses som en overtrædelse, og procenten fastsættes som en efter de retningslinjer, som fremgår af dette bilag.	Artikel 11, stk. 1. Hvis en konstateret manglende overholdelse af en standard også udgør en manglende overholdelse af et krav, betragtes den manglende overholdelse som én enkelt manglende overholdelse. Ved beregningen af nedsættelser betragtes den manglende overholdelse som en del af kravets konditionalitetsområde. Artikel 6 litra a og b: Derudover forstås der ved: a) »manglende overholdelse«: manglende overholdelse af de lovgivningsbestemte forvaltningskrav i henhold til EU-lovgivningen, jf. artikel 12, stk. 4, i forordning (EU) 2021/2115, eller af de standarder for god landbrugs- og miljømæssig stand, som medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med artikel 13 i nævnte forordning b) »standarder«: enhver af de standarder, som medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/2115

4.8 Undtaget fra administrative sanktioner

4.8.1 Mindre end 10 hektar

Selvom du er støttemodtager som beskrevet i afsnit 2.1, kan du være undtaget fra kontrol og administrative sanktioner efter reglerne om konditionalitet.

Du er som udgangspunkt undtaget fra kontrol og administrative sanktioner efter konditionalitet, hvis det samlede areal, som du har anmeldt til os i forbindelse med din ansøgning, og som er berettiget til støtte efter de ordninger, der er nævnt i den relevante bekendtgørelse om konditionalitet, ikke overstiger 10 hektar. Hvis du opfylder denne betingelse, er du ikke omfattet af kontrol og sanktioner for overtrædelser af konditionalitetskravene.

Undtagelsen ændrer ikke på, at du skal overholde reglerne i den lovgivning, som er omfattet af konditionalitet.

4.8.2 Mellem 10 og 30 hektar (GLM 7)

Alle bedrifter med en maksimal bedriftsstørrelse, der ikke overstiger 30 hektar anmeldt landbrugsareal er undtaget fra kontrol og administrative sanktioner for overtrædelse af GLM 7.⁴⁴

4.8.3 Økologi (GLM 1 samt GLM 3-7)

Hvis du er certificeret efter økologireglerne, anses du for at overholde GLM-norm 1, 3, 4, 5, 6 og 7 på dine økologiske arealer og arealer, der er under omlægning til økologi. Undtagelsen gælder fra den dato, hvor dine arealer er under omlægning til økologi, forudsat at du er certificeret efter økologireglerne. Det gælder både arealer, der allerede er omlagt til økologi, og arealer, som du har anmeldt som værende under omlægning til økologi i økologiskemaet.

Du vil derfor ikke blive kontrolleret eller sanktioneret efter konditionalitetsreglerne for overtrædelser af de nævnte GLM-krav på disse arealer.⁴⁵

4.8.4 Force Majeure

Hvis helt ekstraordinære og uforudsigelige omstændigheder medfører, at du ikke kan overholde et eller flere krav, kan vi efter en konkret vurdering ikke pålægge en administrativ sanktion.

For at vi kan anerkende force majeure eller andre ekstraordinære omstændigheder, skal den indtrufne begivenhed have været en helt usædvanlig situation, som:

- Du ikke kunne forudse
- Var uden for din kontrol
- Reelt har forhindret dig i at opfylde dine forpligtelser.

Force majeure og andre ekstraordinære omstændigheder kan bl.a. være, hvis:

- Landbruger afgår ved døden

⁴⁴ Du kan læse nærmere om undtagelsen fra GLM 7 for bedrifter under 30 hektar på side 2 i "Spørgsmål og svar om undtagelser til konditionalitet" her.

⁴⁵ Du kan læse nærmere om undtagelsen for økologer på side 2-3 i "Spørgsmål og svar om undtagelser til konditionalitet" her.

- Du er uarbejdsdygtig i længere tid
- Din bedrift i væsentlig grad bliver berørt af en alvorlig naturkatastrofe
- Bedriftens stalde bliver ødelagt ved en ulykke
- Hele eller dele af din besætning eller dine afgrøder bliver ramt af en sygdom i husdyrpopulationen (en epizooti), en plantesygdom eller en planteskadegører
- Du bliver tvunget til at afstå jord eller fast ejendom til staten, altså hvis hele eller en væsentlig del af din bedrift bliver eksproprieret, og ekspropriationen ikke kunne forudses på tidspunktet for, at du sendte din ansøgning.

Eksemplerne er ikke udtømmende, og der vil altid være tale om en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde.

Du skal desuden have gjort tilstrækkeligt for at sikre sig imod begivenheden. Vi vil vurdere dette i hvert enkelt tilfælde.

Vær opmærksom på, at der skal være sammenhæng mellem årsagen til, at du ikke kunne overholde kravene, og tidspunktet for force majeure-begivenheden eller den ekstraordinære omstændighed.

Vi gør opmærksom på, at du har pligt til hurtigst muligt at sørge for nødvendig hjælp til at opfylde dine forpligtelser, hvis du pga. sygdom ikke selv kan varetage alle forhold på din bedrift.

Vi træffer afgørelsen om force majeure på grundlag af relevant dokumentation. Vi kan bede dig om yderligere oplysninger, hvis vi har brug for dem for at kunne vurdere sagen.

4.8.5 Påbud fra en anden offentlig myndighed

Det følger af artikel 84, stk. 2, litra c), ii), i forordning 2021/2116 pålægges der ingen administrative sanktioner, hvis den manglende overholdelse skyldes et påbud fra en offentlig myndighed.

4.9 Administrativ sanktion ved overdragelse

Som støttemodtager kan du være ansvarlig for overtrædelser på landbrugsarealer og ikke-landbrugsarealer, som du har erhvervet eller overdraget i løbet af støtteåret. Det

skal bemærkes, at der skal differentieres mellem at have erhvervet arealet eller overdraget arealet, jf. artikel 84, stk. 2, litra a), i den horisontale forordning 2021/2116⁴⁶.

Hvis du overdrager et areal, som du selv har søgt støtte for, gælder følgende⁴⁷:

- I dette tilfælde er der tale om "en overdrager" af areal.
- Du kan være ansvarlig, selvom den person, som har erhvervet arealet fra dig, er skyld i overtrædelsen.
 - o Det gælder kun, hvis den, som har overtrådt kravet, ikke selv har søgt støtte. Det vil sige, at hvis en overtrædelse fortsætter eller finder sted, efter at du har overdraget arealet, vil der stadig kunne ske træk i den støtte, som du har søgt for arealet.⁴⁸

Ansvar ved bortforpagtning

Hvis du søger støtte på et areal, som du bortforpagter til en person, der ikke selv er støttemodtager, er det dig, der er ansvarlig for, at reglerne overholdes. Ved overtrædelse af reglerne kan du blive trukket i din støtte.

- Hvis både du, som har overdraget arealet, og modtageren af arealet har søgt støtte, er det, som udgangspunkt den person, som begår overtrædelsen, der bliver sanktioneret.

Hvis et areal bliver erhvervet af dig, og du selv søger støtte for det pågældende areal, gælder følgende⁴⁹:

⁴⁶ CAP-planen, side 436: "Hvor et areal overdrages i løbet af et år, hvor reglerne om konditionalitet ikke er overholdt på arealet, pålægges den administrative sanktion den, der i året har søgt støtte for det omhandlede areal, hvis den manglende overholdelse direkte kan tillægges den, som har overdraget landbrugsjorden, eller den, som har fået landbrugsjorden overdraget. Som en undtagelse hertil vil gælde, at hvis den, som handlingen eller undladelsen direkte kan tillægges, har indgivet en støtteansøgning i overtrædelsesåret eller -årene, pålægges den administrative sanktion på grundlag af summen af betalinger til denne, når denne støtte er omfattet af konditionalitet. Hermed videreføres af retstilstanden under forordning (EU) 1306/2013 artikel 97, stk. 2. Bortset fra disse tilfælde gælder den almindelige forudsætning for støttetæk, hvorefter den manglende overholdelse skal være resultatet af en handling eller udeladelse, som direkte kan tillægges den pågældende støttemodtager."

⁴⁷ § 22, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 1520 af 8. december 2023 om konditionalitet for 2024

⁴⁸ Hvis du søger støtte på et areal, som du bortforpagter til en person, der ikke selv er støttemodtager, er det dig, der er ansvarlig for, at reglerne overholdes. Ved overtrædelse af reglerne kan du blive trukket i din støtte.

⁴⁹ § 22, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 1520 af 8. december 2023 om konditionalitet for 2024

- I dette tilfælde er der tale om "en erhverver" af areal
- Du kan være ansvarlig, selvom det er den person, som har overdraget arealet til dig, der er skyld i overtrædelsen.
 - o Det gælder kun, hvis den som har overtrådt kravet, ikke selv har søgt støtte. Det vil sige, at hvis en overtrædelse fortsætter eller finder sted efter, at du har erhvervet arealet, vil der stadig kunne ske træk i den støtte, du har søgt for arealet.



Du kan blive trukket i din støtte, hvis der sker en overtrædelse på et areal, du har overdraget eller erhvervet i løbet af støtteåret.

DU OVERDRAGER ET AREAL

HOVEDREGLER

- ! Du kan blive ansvarlig, selvom modtageren er skyld i overtrædelsen.
Gælder kun hvis modtageren ikke har søgt støtte.
- 👤 Har både du og modtageren søgt støtte, er det den, der overtræder, der straffes.
- 📅 Overtrædelsen efter overdragelsen kan stadig koste dig støtte.

DU ERHVERVER ET AREAL

HOVEDREGLER

- ! Du kan blive ansvarlig, selvom giveren er skyld i overtrædelsen.
Gælder kun hvis giveren ikke har søgt støtte.
- 👤 Har både du og giveren søgt støtte, er det den, der overtræder, der straffes.
- 📅 Overtrædelsen efter erhvervelsen kan stadig koste dig støtte.



Kort fortalt: Søger du støtte for et areal, kan du blive trukket i din støtte, hvis der sker en overtrædelse – både før og efter du har overdraget eller erhvervet arealet.

- Hvis både du, som har erhvervet arealet, og giveren af arealet har søgt støtte, er det den person, som begår overtrædelsen, der bliver sanktioneret.

Med erhvervet og overdraget menes enhver form for transaktion, hvor rådigheden over arealet overdrages, herunder salg, forpagtning, leje og græsningsret, jf. § 23, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 580 af 24. juni 2026.

Bilag 1. Definitioner og øvrige krav i forbindelse med beregning af administrativ sanktion

Definition af "Overtrædelse"	
CAP-plan	
Forordning 2021/2116	
Forordning 2022/1172	Artikel 6, litra a: »manglende overholdelse«: manglende overholdelse af de lovgivningsbestemte forvaltningskrav i henhold til EU-lovgivningen, jf. artikel 12, stk. 4, i forordning (EU) 2021/2115, eller af de standarder for god landbrugs- og miljømæssig stand, som medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med artikel 13 i nævnte forordning Artikel 8, stk. 1: Den administrative sanktion, der er omhandlet i artikel 84, stk. 1, i forordning (EU) 2021/2116, pålægges kun, hvis der konstateres manglende overholdelse inden for 3 på hinanden følgende kalenderår beregnet fra og med det år, hvor den manglende overholdelse fandt sted.
Forordning 2021/2115	

Definition af "Krav"	
CAP-plan	
Forordning 2021/2116	Artikel 83, stk. 5, litra a: »krav«: hvert enkelt lovgivningsbestemt forvaltningskrav i henhold til EU-retten som omhandlet i artikel 12 i forordning (EU) 2021/2115 i en given retsakt, som indholdsmæssigt adskiller sig fra andre krav i samme retsakt
Forordning 2022/1172	

Forordning 2021/2115	Artikel 12, stk. 4: I denne afdeling forstås ved »lovgivningsbestemt forvaltningskrav« (»LF«) hvert enkelt lovgivningsbestemt forvaltningskrav i henhold til EU-retten, der er opført i bilag III, i en given retsakt, som indholdsmæssigt adskiller sig fra andre krav i samme retsakt.
-------------------------	--

Definition af "Alvor"	
CAP-plan	De enkelte overtrædelser vurderes efter kriterierne alvor, omfang, varighed, gentagelse og intentionalitet, og der fastsættes en sanktionsprocent inden for de rammer, som fremgår af forordningerne.
Forordning 2021/2116	Artikel 85, stk. 1, 2. afsnit: Der tages i forbindelse med beregningen af disse nedsættelser og udelukkelser hensyn til, hvor alvorlig, omfattende, varig eller hyppig den konstaterede manglende overholdelse er, og om den er tilsigtet. De administrative sanktioner skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelserne og have afskrækkende virkning.
Forordning 2022/1172	Artikel 7, stk. 3: Hvor »alvorlig« en manglende overholdelse er, afhænger navnlig af, hvor betydelige dens virkninger er under hensyntagen til formålene med de pågældende krav eller standarder.
Forordning 2021/2115	

Definition af "Omfang"	
CAP-plan	De enkelte overtrædelser vurderes efter kriterierne alvor, omfang, varighed, gentagelse og intentionalitet, og der fastsættes en sanktionsprocent inden for de rammer, som fremgår af forordningerne.
Forordning 2021/2116	Artikel 85, stk. 1, 2. afsnit: Der tages i forbindelse med beregningen af disse nedsættelser og udelukkelser hensyn til, hvor alvorlig, omfattende, varig eller hyppig den konstaterede manglende overholdelse er, og om den er tilsigtet. De administrative sanktioner skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelserne og have afskrækkende virkning.
Forordning 2022/1172	Artikel 7, stk. 2: Hvor »omfattende« den manglende overholdelse er, fastslås navnlig under hensyntagen til, om den manglende overholdelse har vidtrækkende virkninger eller er begrænset til selve bedriften.
Forordning 2021/2115	

Definition af "Varighed"	
CAP-plan	De enkelte overtrædelser vurderes efter kriterierne alvor, omfang, varighed, gentagelse og intentionalitet, og der fastsættes en sanktionsprocent inden for de rammer, som fremgår af forordningerne
Forordning 2021/2116	Artikel 85, stk. 1, 2. afsnit: Der tages i forbindelse med beregningen af disse nedsættelser og udelukkelser hensyn til, hvor alvorlig, omfattende, varig eller hyppig den konstaterede manglende overholdelse er, og om den er tilsigtet. De administrative sanktioner skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelserne og have afskrækkende virkning.
Forordning 2022/1172	Artikel 7, stk. 4: Om en manglende overholdelse er »varig« afhænger navnlig af, hvor længe dens virkninger gør sig gældende eller af muligheden for at bringe dens virkninger til ophør med rimelige midler.
Forordning 2021/2115	

Definition af "Hyppighed"	
CAP-plan	De enkelte overtrædelser vurderes efter kriterierne alvor, omfang, varighed, gentagelse og intentionalitet, og der fastsættes en sanktionsprocent inden for de rammer, som fremgår af forordningerne
Forordning 2021/2116	Artikel 85, stk. 1, 2. afsnit: Der tages i forbindelse med beregningen af disse nedsættelser og udelukkelser hensyn til, hvor alvorlig, omfattende, varig eller hyppig den konstaterede manglende overholdelse er, og om den er tilsigtet. De administrative sanktioner skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelserne og have afskrækkende virkning.
Forordning 2022/1172	
Forordning 2021/2115	

Definition af "Standard"	
CAP-plan	
Forordning 2021/2116	
Forordning 2022/1172	Artikel 6, litra b: enhver af de standarder, som medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/2115 (GLM-krav).

Forordning 2021/2115	
-------------------------	--

Definition af " Fastslåelse af overtrædelsekonstatering"	
CAP-plan	
Forordning 2021/2116	
Forordning 2022/1172	Artikel 7, stk. 5: Med henblik på dette kapitel anses en manglende overholdelse for at være »fastslået«, hvis den er konstateret i forbindelse med en af de former for kontrol, der foretages i henhold til forordning (EU) 2021/2116, eller hvis kontrolmyndighederne eller eventuelt betalingsorganet på anden måde er blevet gjort bekendt hermed.
Forordning 2021/2115	

Definition af "Kalenderår "	
CAP-plan	
Forordning 2021/2116	
Forordning 2022/1172	Artikel 6, litra c: det kalenderår, som anmærkningen gælder»: det kalenderår, hvor den administrative kontrol blev gennemført
Forordning 2021/2115	

Definition af "Konditionalitetsområder"	
CAP-plan	
Forordning 2021/2116	
Forordning 2022/1172	Artikel 6, litra d: Konditionalitetsområder: et af de tre forskellige områder, der er omhandlet i artikel 12, stk. 1, i forordning (EU) 2021/2115.
Forordning 2021/2115	Artikel 12, stk. 1: Medlemsstaterne indarbejder i deres strategiske planer et konditionalitetssystem, hvorunder landbrugere og andre støttemodtagere, der modtager direkte betalinger i henhold til kapitel II eller årlige betalinger i henhold til artikel 70, 71

	og 72, pålægges en administrativ sanktion, hvis de ikke opfylder de lovgivningsbestemte forvaltningskrav i henhold til EU-retten og GLM-normerne fastsat i de strategiske planer, jf. bilag III, for så vidt angår følgende specifikke områder: a) klima og miljø, herunder vand, jord og biodiversitet i økosystemerne b) folkesundhed og plantesundhed c) dyrevelfærd
--	---

Definition af "Nedsættelse beregnes på baggrund af støtten i konstateringsåret"	
CAP-plan	
Forordning 2021/2116	Artikel 85, stk. 1, 1. afs. 2. punktum: Nedsættelserne eller udelukkelse beregnes på grundlag af de betalinger, der er ydet eller skal ydes i det kalenderår, hvor den manglende overholdelse fandt sted. Hvis det ikke er muligt at fastslå det kalenderår, hvor den manglende overholdelse fandt sted, beregnes nedsættelserne eller udelukkelse imidlertid på grundlag af de betalinger, der er ydet eller skal ydes i kalenderåret for konstateringen af den manglende overholdelse.
Forordning 2022/1172	
Forordning 2021/2115	

Definition af "Inddrivelse hvis ingen ansøgning i konstateringsåret eller manglende støtte"	
CAP-plan	Sanktioner beregnes så vidt muligt på baggrund af støtten i overtrædelsesåret, og gennemføres så vidt muligt ved modregning i støtteudbetalingen i kontrolåret. Hvis overtrædelse-året ikke kan fastslås, beregnes støtte-trækket på baggrund af støtten i kontrolåret. Hvis støttetrækket ikke kan gennemføres ved modregning, sker det ved inddrivelse
Forordning 2021/2116	
Forordning 2022/1172	Artikel 8, stk. 3: Hvis støttemodtageren i kalenderåret for konstateringen ikke indgiver en støtteansøgning, eller den administrative sanktion overstiger det samlede beløb af de betalinger, der er ydet eller skal tildeles støttemodtageren i forbindelse med støtteansøgninger, som støttemodtageren har indgivet eller vil indgive i løbet af kalenderåret for konstateringen, inddrives den

	administrative sanktion i overensstemmelse med artikel 30 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/128.
Forordning 2021/2115	

Definition af "gentagne tilfælde af manglende overholdelse"	
CAP-plan	
Forordning 2021/2116	Artikel 83, stk. 5, litra c [...] manglende overholdelse af det samme krav eller den samme standard mere end én gang inden for en sammenhængende periode på tre kalenderår, forudsat at støttemodtageren er blevet underrettet om tidligere manglende overholdelse og, hvor det er relevant, har haft mulighed for at træffe de nødvendige foranstaltninger til at afhjælpe den tidligere manglende overholdelse. Artikel 85, stk. 6 Hvis den samme manglende overholdelse varer ved eller forekommer igen inden for tre på hinanden følgende kalenderår, skal nedsættelsesprocenten som hovedregel udgøre 10 % af summen af betalingerne som omhandlet i stk. 1. Yderligere tilfælde af den samme manglende overholdelse uden berettigede årsager fra støttemodtagerens side betragtes som tilfælde af tilsigtet manglende overholdelse.
Forordning 2022/1172	
Forordning 2021/2115	



Styrelsen for Grøn
Arealomlægning og Vandmiljø